

# 勐满镇节能减排“十三五”规划

为调整经济结构、转变经济发展方式、推动科学发展，建设资源节约型、环境友好型社会，改善我镇环境质量，全面建设小康社会，根据《勐海县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，制定本规划。

## 一、现状与形势

### （一）“十二五”节能减排取得的成绩

“十二五”时期，我镇认真贯彻落实县委、县政府决策部署，采取措施，加大工作力度，基本实现节能目标，节能减排取得一定的成绩。一是镇政府职能部门全部更换节能灯具；二是 2014 年为基数，节电、节水、节油、节材、人均能耗分别降低 2%；三是农机具更新比重 2%，单机能耗降低 1%；四是逐步提高农村太阳能使用率，2014 年新建农村住宅太阳能使用率达到 90%以上；五是对辖区内工业企业能源统计加强指导工作，镇政府强制工业企业采购节能产品，让能耗强度不断降低；六是形式多样的节能宣传教育活动和节能环保法律法规的宣传，全镇节能环保意识不断加强。

### （二）存在问题

一是节能减排的意识有待进一步提高。我镇对开展节能宣传教育不够深入，部分企业管理措施落实不到位，部分干部职工尚

未养成良好的节能习惯，缺乏节约能源的主动性和自觉性，浪费资源的现象一定存在。

二是节能减排投入不足。在减排和淘汰落后产能方面，县级财政安排的补助和引导的资金还不足，与节能的任务不相适应，没有有效地带动地方的社会资金投入节能降耗。

三是节能减排体系不完善。节能减排行政管理体系、节能监察中心的管理制度尚不完善，服务能力还不能适应节能减排需要。在节能管理、节能改造、节能应用等方面尚未建立有效的奖励约束机制，难以调动方方面面的节能工作积极性和创造性。

### （三）面临的形势

“十三五”是实现城乡同步全面建成小康社会的决胜期，在全县深入贯彻落实绿色发展理念，加快建设资源节约型、环境友好型社会的同时，节能减排面临巨大挑战，一是我镇部分山区群众节能意识不强，对于沼气等新能源使用比例较低，用能设备能效不高，存在浪费。二是节能经费难以保障，节能改造、宣传、培训没有专门经费，工作难以开展。

虽然我镇节能减排面临挑战，但也面临难得的机遇。随着“既要金山银山，更要绿水青山”的发展理念的提出，全民节能环保意识不断提高，对节能减排工作的要求也在不断提高，产业结构调整不断加大，科技创新能力不断提升，节能减排奖励约束机制不断完善，我镇要牢牢把握这些有利条件，大力推进节能减排。

## 二、“十三五”指导思想与主要目标

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，落实节约资源的基本国策，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，大力发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的再利用。

### （二）基本原则

- 1.坚持发挥市场机制作用和政府宏观调控相结合。
- 2.坚持依法管理与政策鼓励相结合。
- 3.坚持节能与结构调整、技术同步相结合。
- 4.坚持突出重点和分类指导。

### （三）主要目标

1.“十三五”期间，镇政府职能部门全部更换节能灯具；以“十二五”末为基数，节电、节水、节油、节材、人均能耗分别降低2%。

2.农机具更新比重2%，单机能耗降低1%。

3.逐步提高农村太阳能使用率，“十二五”末新建农村住宅太

阳能使用率达到 90%以上。

### 三、“十三五”重点工作与专项行动

“十三五”时期对进一步强化节能减排目标约束机制提出了更高的要求，在综合分析我镇经济社会发展水平、节能潜力、资源环境约束条件的基础上，我镇今后五年的节能工作重点与专项行动如下：

**建筑领域。**（一）积极探索，推进农村建筑节能。鼓励农村在住房的规划、设计、新建、改造和使用过程中采用节能手段，如加大窗户的面积，提高室内的采光度，增加通风效果。安装太阳能热水器，有效使用太阳能。安装蓄水池，利用雨水蓄积，解决日常用水问题等。（二）推广绿色照明应用。照明节电已成为节能的重要方面，做好高效节能照明器具的推广，提高电能利用率，减少用电量。鼓励采用效率高、寿命长、安全和性能稳定的照明电器产品。

**公共机构。**（一）重点领域：1.公务用车。根据公车改革后的标准配置，压缩公务用车规模，优先选择低能耗、低污染的车辆，加强公务用车油耗的管理。按照规定用途使用公务用车，鼓励工作人员利用公共交通工具。2.新能源与可再生能源利用。加大推广应用太阳能等新能源和可再生能源的使用力度，做好用能示范作用。3.节水和资源综合利用。推广应用节水器具，做好资源循环利用。（二）重点工程：1.绿色照明工程，充分利自然采光，

尽可能少开灯或不开灯，离开办公室随手关灯；使用高效的节能照明灯具，优化照明系统设计等。2.零待机能耗计划，减少计算机、复印机、打印机等用电设备的待机能耗，及时关闭用电设备。3.新能源和可再生能源推广工程。利用南方太阳能丰富的特点，推广太阳能光电的使用。结合风力大的特点，开发风能源。4.节能与新能源公务用车推广工程。推广节能与新能源公务用车是公共机构节能减排的重要措施，也是引导社会购买和使用节能和新能源的手段之一。5.节水工程。加强用水设备日常维护和管理，做好供、排水系统日常维护及节水改造，杜绝“长流水”现象的发生；注意节约日常用水，在用水区域张贴节水标志，提高水资源的利用率等。6.资源综合利用工程。推进废旧电子产品、办公用品的循环综合利用，大力控制办公用品消耗，发挥办公自动化优势，控制铅笔、钢笔、签字笔、再生纸等办公用品的使用量等。

**商贸领域。**（一）加快商贸领域节能改造。鼓励超市、宾馆等场所推行使用节能标签，减少使用一次性用品，加大限制使用塑料购物袋宣传力度。（二）积极推广高效节能家电、照明产品。积极引导各商贸企业在经营场所推广使用节能家电、照明产品。鼓励商超引进节能节电商品，对销售的电冰箱、空调、洗衣机、家用热水器、电磁炉等产品的能源效率标识使用情况进行检查，积极向广大消费者宣传解读家电产品能源效率标识的作用和意义，推广倡导使用节能产品，引导公众科学消费、绿色消费。

**农业领域。**淘汰和更新高耗能落后农业机械，在农村中推广使用沼气，推广节柴灶。推广农田节水技术，增加农田灌溉水有效利用率，完善农田水利设施的配套工作，加强栽培技术的培训、管理方式由粗放型转为集约型。推广合理使用农药，做好减量控害，开展病虫害防治过程中，加大新型施药机械、施药技术的推广。

#### **四、“十三五”保障措施和实施方案**

**（一）加强组织协调。**进一步调整充实我镇节能减排领导小组，做到组织落实、机构落实、人员落实，明确节能责任人和专职人员，切实组织好节能减排的宣传、教育和培训，在全镇范围内做好节能技术推广工作。加强用能节能管理力度，逐步完善节能减排工作的监督管理和日常监察监测工作，依法开展节能减排执法和监察监测。

**（二）强化考核评价。**落实节能目标责任制，切实抓好本镇节能减排目标责任评价考核。将“十三五”期间下达的年度任务分解落实到各节能单位，层层签订责任书。建立节能奖惩制度，对成绩突出的节能单位、个人进行表彰奖励，对未完成节能任务的单位进行批评教育，做出整改要求。节能单位要做好节能日常考核，采取不定期抽查节能单位日常考核情况、各节能工作单位任务指标完成情况，加强监督，确保完成“十三五”的节能减排任务。

**（三）推动技术进步。**依靠科技支撑，大力推广节能新技术

新产品，加大节能改造力度。支持成熟的节能减排装备，加快推广先进、成熟的新技术、新设备，鼓励支持新型能源的推广和应用，淘汰落后高耗能的设备，用先进的技术来解决高耗能问题。

（四）做好宣传教育。深入开展节能减排宣传教育，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，广泛宣传生态文明主流价值观，在社会中营造节能减排的浓厚氛围。以农村、学校、企业为平台，青少年为主体。充分发挥广播电视、文化教育、新兴媒体的作用，组织节能宣传活动。普及生态文明知识，形成崇尚节约、绿色环保的社会风尚，推动形成绿色化的生产生活方式。