

**勐海县“十三五”脱贫攻坚规划
(2016—2020年)**

勐海县扶贫开发领导小组办公室

2017年3月

目 录

序 言	1
第一章 基本情况	3
第一节 自然资源条件	3
第二节 经济社会发展状况	4
一、经济发展	4
二、交通状况	5
三、城市建设	5
四、教育事业	5
五、卫生状况	6
六、文化事业	6
第三节 贫困现状以及特殊困难	7
一、贫困面大	7
二、基础设施落后	7
三、产业发展滞后	8
四、贫困群众整体素质不高	8
第二章 发展思路	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	9
一、坚持区域发展与精准扶贫相结合	9
二、坚持科学规划与贫困实际相结合	9
三、坚持量力而行与尽力而为相结合	10
第三节 发展目标	10
第三章 战略定位	10
第一节 区域定位	10
一、扶贫攻坚主战场	10
二、民族团结示范区	11
三、中国普洱茶第一县	11
四、西双版纳春城	12
第二节 空间布局	13
一、功能分布	13
二、空间结构	14

第三节 工作重点	15
一、实施“产业发展脱贫”工程.....	15
二、实施“转移就业脱贫”工程.....	16
三、实施“易地搬迁脱贫”工程.....	16
四、实施“发展教育脱贫”工程.....	17
五、实施“健康救助脱贫”工程.....	18
六、实施“生态保护脱贫”工程.....	18
七、实施“社会保障兜底脱贫”工程.....	18
八、实施“提升贫困地区区域发展能力”工程.....	19
第四章 建设任务	21
第一节 基础设施建设工程	21
一、水利.....	21
二、能源.....	22
第二节 农村生产生活条件改善工程	23
一、饮水安全.....	23
二、基本农田.....	23
三、小型农田水利.....	23
四、农村电网改造.....	23
五、乡村道路建设.....	24
六、农村危房改造.....	24
七、农村通信宽带网络.....	24
八、农村环境整治.....	25
九、其他扶贫.....	25
第三节 基本公共服务工程	26
一、教育.....	26
二、卫生.....	27
三、养老与社会救助.....	29
四、能力建设.....	29
第四节 特色产业发展工程	30
一、特色农林业.....	30
二、乡村旅游业.....	31
第五节 生态建设与环境保护工程	31
一、生态建设.....	31

二、环境保护	32
第五章 投资规模	34
第一节 投资概算	34
第二节 投资筹措	34
第六章 效益分析	34
第一节 社会效益	35
第二节 经济效益	35
第三节 生态效益	36
第四节 扶贫效益	37
第七章 环境影响评价	37
第八章 政策措施	38
第一节 投资政策	38
第二节 产业政策	39
第三节 土地政策	39
第四节 生态补偿政策	39
第五节 社会帮扶政策	40
第六节 特殊扶持群体和扶持措施	40
第七节 重大政策和项目贫困影响评估	41
第九章 组织实施	41
第一节 加强组织领导	41
第二节 加强项目管理	41
第三节 加强责任落实	42
第四节 加强跟踪问效	42
第五节 加强宣传动员	43

序 言

消除贫困，改善民生，实现共同富裕，是社会主义的本质要求。近年来，在中央、省、州的正确领导下，勐海县委、县政府团结带领全县广大干部群众艰苦奋斗，不断强化工作举措，千方百计加大贫困地区投入力度，广泛动员社会各界扶贫济困，大面积普遍性的贫困状况明显缓解。但由于自然和历史的原因，我县经济发展水平滞后，社会发育程度较低，劳动者素质不高，生产生活方式落后，自我发展能力较弱，是一个聚“边、山、少、穷”为一体的典型农业县，农村贫困面大、贫困人口多、贫困程度深的状况尚未得到根本改变，制约贫困地区发展的深层次矛盾依然存在，仍然是全州扶贫攻坚的主战场之一。

为深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，根据国务院扶贫开发办公室、国家发展和改革委员会为进一步落实《关于召开全省“十三五”脱贫攻坚规划编制培训会的通知》（云贫发电〔2016〕29号）、《关于进一步做好县级“十三五”脱贫攻坚规划编制工作的补充通知》（云贫发电〔2016〕40号）的要求，切实打好我县新一轮扶贫攻坚战，结合我县实际，秉承“区域发展带动扶贫开发，扶贫开发促进区域发展”的基本思路，突出“区域发展和精准扶贫”的新时期扶贫开发两个战略重点，特编制本规划。规划进一步明确了片区区域发展与扶贫攻坚的总体要求、发展目

第一章 基本情况

第一节 自然资源条件

勐海县地处云南省西南部，西双版纳傣族自治州西部，位于东经 99°56'—100°41'，北纬 21°28'—22°28'之间，总面积 5511 平方公里，其中，山区面积 93.45%，坝区面积 6.55%。东接景洪市，东北和西北与普洱市思茅区和澜沧县相邻，西部和南部与缅甸接壤，国境线长 146.556 公里。距省会昆明 599 公里，距州府景洪市 45 公里。属热带、亚热带西南季风气候，年平均气温 18.5℃，年均日照 2088 小时（日照 5.72 小时），年均降雨量 1341 毫米（日均降雨 3.67 毫米），坝区多雾，全年有霜期 20 天左右，冬无严寒、夏无酷暑，年温差小，日温差大。

全县耕地保有量 118.39 万亩，基本农田保护区面积 118.76 万亩。林业用地面积 552.89 万亩，占全县土地总面积的 68.69%。森林覆盖率为 60.33%，林木绿化率为 62.9%。有国家级曼稿自然保护区 11.8 万亩，国家级纳版河自然保护区勐海片区 23.96 万亩，州级布龙自然保护区布朗山片区 32.84 万亩。主要河流有澜沧江、流沙河、南果河、勐往河、南览河等，水能蕴藏量 116.9 万千瓦，开发利用潜力巨大。全县有 18 种矿产资源，共探明和发现大小矿山及矿点 107 个，已勘查矿种资源有 12 种，在全县 11 个乡镇范围内均有分布。生物资源丰富，有植物 1865 种，国家重点保护野生植物 20 种，有陆生野生动物 361 种。

第二节 经济社会发展状况

一、经济发展

“十二五”以来，是我县经济社会实现跨越式发展、总量不断提升、结构不断优化、效益不断提高，人民群众得实惠最多的时期。2011年，我县被省委、省政府评为“云南省县域经济发展先进县”。2012年，我县在全省县域经济综合考核排名从89位上升到30位，晋升59位，被省委、省政府评为“县域科学发展进位县”。2013年，全省县域经济发展综合考核排名第33位。2014年，全县上下团结一心、科学研判、主动作为，共同面对错综复杂的国内外环境、日益严峻的经济形势，全年实现生产总值81.85亿元，同比增长16.2%，提前一年完成“十二五”规划78亿元的目标任务；规模以上固定资产投资34.06亿元，同比增长36.1%，提前一年完成“十二五”规划30亿元的目标任务；实现财政总收入8.75亿元，同比增长24.7%，提前两年完成“十二五”规划6.9亿元的目标任务，其中，实现地方公共财政预算收入4.21亿元，同比增长19.9%，提前两年完成“十二五”规划2.9亿元的目标任务；预计城镇常住居民人均可支配收入21129元，同比增长12.5%，提前一年完成“十二五”规划20930元的目标任务；预计农村常住居民人均可支配收入8121元，同比增长16.9%，提前一年完成“十二五”规划6800元的目标任务；居民消费价格指数控制在3%以内；城镇登记失业率控制在3%以内；单位产值能耗下降0.8%。从最新公布的《2014年度全

省各县（市、区）单项指标、综合评分及排位表》看，我县综合考核排名从 2013 年的第 33 位上升到第 7 位，晋升 26 位。

二、交通状况

拥有公路里程 2534.776 公里，其中：国道、省道 221.704 公里，县道 311.1 公里，乡道 1133.751 公里，村道 812.44 公里，专用公路 55.781 公里，公路桥(不含村道)1.106 公里，基本形成了以勐海县城为中心，以国道 214 线、省道 320 线为主轴，县乡公路为骨架，行政村等级公路为辐射线的公路网。按公路等级划分：二级公路 170.204 公里；四级公路 2308.791 公里。按路面等级划分：沥青混凝土路面 536.048 公里；水泥混凝土路面 73.621 公里；砂石路面 1925.065 公里。

三、城市建设

城镇规划工作加快推进，加强与省城乡规划设计院战略深度务实合作，完成和启动一批事关勐海长远发展和建设的重大规划编制工作，规划基本实现全覆盖，为加快城乡建设步伐打下牢固基础。城镇建设投资力度进一步加大，一批涉及交通、市政、民生和旅游的重大项目有序推进，2014 年完成城镇投资 19.3 亿元，同比增长 59%。城镇管理水平进一步提高，实施了一批城镇绿化、美化、亮化工程和“美丽乡村”建设，勐景来入选“云南省 30 佳最具魅力村寨”。

四、教育事业

有各级各类学校 68 所，有中小学、幼儿园（含民办学校）

教职工总数为 2646 人。其中：幼儿园 12 所、小学 41 所、普通中学 13 所、职业初中 1 所、职业高中 1 所、教师进修学校 1 所，设有教学点 50 个。全县各级各类学校共有 1019 个教学班，在校学生 43926 人。其中：学前教育 176 个班 6775 人，小学 587 个班 24630 人，初中 201 个班 10260 人，普通高中 30 个班 1526 人，职业高中 25 个班 735 人。在校中小学学生有外来务工人员子女 3147 人，占学生总数的 9.02%。全县幼儿入园（班）率 83.21%；小学学龄儿童入学率 99.8%，初中阶段学龄人口入学率 83.25%，初中毕业生升学率 23.85%，辖区高中阶段毛入学率 47.26%；青壮年非文盲率 99.8%。

五、卫生状况

共设有各类医疗卫生机构 199 个，其中：县属医疗卫生单位 6 个、新农合办 1 个、乡镇卫生院 11 个、社区卫生服务中心 2 个、社区卫生服务站 2 个、村卫生室 101 个、民营医院 5 个、个体医疗机构 71 个。核定编制 951 人，实有在职人员 744 人，其中：卫生专业技术人员 659 人，占 88.58%。平均每千人口拥有卫生技术人员 1.96 人，有正规和简易病床 1004 张，平均每千人口拥有病床 2.87 张。核定乡村医生编制 303 人，实有在岗乡村医生 287 人，个体医疗机构从业人员 81 人。有临聘人员 450 人。

六、文化事业

全县有文化经营户 305 户，4 个文化惠民示范村，11 个乡镇均设有综合文化站，其中：省一级文化站 1 个（格朗和乡综合文

化站)、省二级文化站 2 个(勐混、勐遮综合文化站)、三级文化站 8 个。有村级有各类公共文化体育活动场所 1202 个,其中:村级标准文化室 14 个、图书室、阅览室(农家书屋)、村史馆 362 个、文化信息资源共享基层站点 97 个、农村文体活动广场 66 个,篮球场等各类体育健身场地 663 个。安装“村村通”设备 13326 套,广播电视综合覆盖率达 98%。全县有国家级文物保护单位 2 个,州级文物保护单位 2 个;国家级非物质文化遗产保护名录 2 项,国家级传承人 1 人;省级保护名录 3 项,省级传承人 9 人;州级保护名录 13 项,州级传承人 39 人。曼召傣族传统手工造纸合作社被评为“云南省农村文化产业先进典型”荣誉称号。

第三节 贫困现状以及特殊困难

一、贫困面大

贫困程度深,“财困民穷”依然是最现实的县情。从减贫的趋势上看,在贫困人口不断减少的同时,因灾返贫、因病返贫、因学返贫、因建房屋返贫等情况时有发生,导致勐海县贫困人群依然较大。按照新的扶贫标准,我县 2 个贫困乡、18 个贫困行政村、63 个贫困自然村、4000 户 15264 人,仍然是全州扶贫攻坚工作的重点。

二、基础设施落后

勐海县的山区面积占全县国土面积的 93.45%,贫困人口主要集中在边远山区、边境一线以及少数民族聚居区,交通不便,

信息闭塞，自然条件差，农田水利等基础设施薄弱，产业发展严重滞后，生产生活条件差，贫困群众自我发展能力严重不足，巩固温饱和谋求发展难度较大，特别是少部分山区贫困群众，受到的自然灾害威胁严重。

三、产业发展滞后

产业开发基地建设规模效益差、生产技术落后、销售渠道不畅；以农副产品加工为主的龙头企业少，加工转化率低，带动作用不强，贫困群众在就业增收方面的能力严重薄弱。

四、贫困群众整体素质不高

由于勐海县贫困山区的教育、文化、科技、卫生等各项事业发展相对滞后，就学就医困难，农民整体素质偏低，等、靠、要等思想较为严重，自身造血功能严重不足，在一定程度上制约了经济社会的发展。

第二章 发展思路

第一节 指导思想

以习近平总书记扶贫开发战略思想，党的十八届五中全会、中央扶贫开发工作会议和省委九届十二次全会及扶贫开发工作会议精神为指导，坚持“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定为主线，以现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困和到 2020 年同步全面建成小康社会为目标，以区域

发展、精准扶贫、精准脱贫为基本方略，以到村到户和“五个一批”为主要路径，着力实施基础设施建设、农村生产生活条件改善、基本公共服务、特色产业发展、生态建设与环境保护五大工程，创新扶贫攻坚体制机制，着力补齐短板，把扶贫攻坚作为全面建成小康社会各项工作的重中之重，确保到 2016 年底如期实现全县脱贫摘帽，到 2020 年所有贫困人口稳定脱贫。

第二节 基本原则

一、坚持区域发展与精准扶贫相结合

始终坚持“区域发展带动扶贫开发，扶贫开发促进区域发展”的基本思路，突出“区域发展和精准扶贫”新时期扶贫开发两个战略重点，以改善片区发展环境与条件，谋划重大基础设施项目，按照建档立卡贫困乡镇、贫困村、贫困人口的要求，谋划“精准扶贫”帮扶重点项目，集中力量，打“歼灭战”。

二、坚持科学规划与贫困实际相结合

片区实施规划是一个系统性、综合性规划，涉及贫困地区经济社会发展各个方面的重要专项规划，具有宏观性、前瞻性、指导性、权威性、严肃性和统领性作用的特征。同时，片区实施规划的战略地位、奋斗目标、建设任务等设置，必须切合贫困地区发展、贫困群众脱贫致富的现实和长远需要，因此，必须遵循科学规划、有序推进的原则。

三、坚持量力而行与尽力而为相结合

充分考虑发展需求和实际可能，紧扣特殊支持政策和基本建设投资导向以及市场需求，区分轻重缓急，合理确定发展目标、项目规模和建设时序，尽最大努力解决区域经济社会发展“短板”问题，严格禁止搞华而不实、好高骛远的“形象工程”和“面子工程”。同时，要尽力而为，尽最大努力聚集扶贫对象“雪中送炭”，项目资金重点覆盖深度贫困人口和建档立卡贫困乡村和贫困人口，精准发力，防止平均数掩盖大多数。

第三节 发展目标

到 2020 年集中连片特困地区贫困问题明显缓解，深度贫困人群温饱稳定解决，贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平，贫困地区农村居民可支配收入增长幅度高于全省平均水平，收入绝对数达到全省农村居民可支配收入 70%以上，绝对贫困现象基本消除，打牢贫困地区与全省全国同步建成小康社会基础。

第三章 战略定位

第一节 区域定位

一、扶贫攻坚主战场

创新扶贫开发体制机制，探索区域发展和扶贫开发统筹推进新路子，探索专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫合力攻坚新格局，

探索连片开发与扶贫到户相结合新途径。加快构建以交通、电力、水利、信息为主的现代化基础设施体系，以新型工业为主体、生态文化旅游产业为主导、现代农业为基础的特色产业体系。并在科技、教育、文化、人才等领域加大投入力度，全面提升各族人民的综合素质，把人才资源转化为现实的生产力，举全县之力打好新时期扶贫攻坚战，为新阶段扶贫开发创造和积累经验。

二、民族团结示范区

坚持以构建和谐民族关系为目标，以加快发展为根本，以深化民族团结创建为载体，发扬片区各民族团结和睦、休戚与共的优良传统，紧紧围绕各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，广泛开展民族团结进步创建活动，巩固和发展平等、团结、和谐、互助的社会主义民族关系，实现基层社会事业和人民生活质量明显提高，民族文化基础设施建设取得重大进展，各族干部群众的国家意识、公民意识和法律意识明显增强，和谐发展的局面进一步巩固和发展，为推动全县经济社会全面发展创造良好的政治和社会条件。

三、中国普洱茶第一县

继续推进“中国普洱茶第一县”和“全国普洱茶产业知名品牌创建示范区”，深入落实《建设“中国普洱茶第一县”规划纲要（2011—2020）》和三年行动计划，严格执行《“全国知名品牌创建示范区”建设工作指导意见》和《勐海县“全国普洱茶产业知名品牌创建示范区”筹建规划》，大力实施品牌战略，着

力实现茶园生态化、加工企业规模化、产品生产标准化、产品功能健康化、知名品牌国际化，以茶农增收、茶企增效、财政增长、就业增加和 20 余万涉茶人口奔小康，实现科学发展和谐发展跨越发展为目标，大幅提高经济、生态、社会效益和产业效率，把勐海建成最大、最优、最安全、最生态、最健康的中国普洱茶第一县；结合确定的目标任务，进一步完善工作思路、细化措施，以提质增效为目标，突出重点，加大生态茶园建设力度，提升毛茶初制水平，加大龙头企业扶持力度，着力提升装备和精深加工水平，强化科技支撑，注重科技和营销队伍培养，引导和组织企业拓展市场，加大宣传推介，全面推进茶产业又好又快发展。

四、西双版纳春城

勐海县地处祖国西南边陲，西双版纳傣族自治州西部（位于东经 99°56'—100°41'，北纬 21°28'—22°28'）。属南亚热带高原季风气候，夏秋季多阴雨天气，冬春季天气晴朗，冬无严寒，夏无酷暑，热量充足，雨量充沛，湿度较大，形成年无四季之分、干湿季分明的特征。境内山区占总面积的 93.45%，海拔从 535 米至 2429 米，地形高低差大，又具有“一山分四季，十里不同天”立体气候特点。勐海年平均气温 18.5℃，最冷月平均气温 12.2℃，最热月平均气温 22.8℃，历年极端最高气温 35.2℃，极端最低气温零下 5.4℃。雨量充沛，分布不均匀，年平均降雨量 1319.4 毫米，其中 5—10 月降雨量 1141.4 毫米，占全年降雨量的 86.5%。年平均相对湿度 81%，最小相对湿度 9%。无霜期长，

年平均无霜期 356 天。全年日照时数 2061.7 小时，占可照时数的 46.6%。

勐海冬季比同纬度的广西钦州和广东阳江等地的平均气温偏高 4—6℃。7—8 月，我国南方其它省份和西双版纳地区，正处于烈日炎炎，汗流浹背的时候，而勐海正是雨水最多的时候，浓厚的云层和降水，削弱了太阳光的照射，因而气温不高。这样，就形成了勐海冬季不冷，夏季不热的气候特点。所以，勐海一年四季如春，是名副其实的“春城”，更是西双版纳这片热带雨林中真正“春城”。

州委、州政府按照“旅居城镇圈”和“1266”的构想，把勐海县建成西双版纳的“春城”列为全州“十二五”国民经济和社会发展规划重点工程的目标，按照州委州政府把西双版纳建设成为“中国一流、世界知名”的国际生态旅游州的整体要求，勐海县委、县政府着力把勐海县建成全省乃至全国投资环境、创业环境、旅游环境、人居环境和人才宜聚环境最佳的县市之一，使勐海成为面向东南亚“走出去”与“引进来”的重要地区之一，紧紧抓住桥头堡建设这一历史性机遇，进一步转变政府职能，改善投资环境，做好功能定位和总体规划，为把勐海建成全省乃至全国最适宜人居住的西双版纳的“春城”而努力。

第二节 空间布局

一、功能分布

综合考虑资源环境承载能力、人口分布状况、经济总体布局、城乡体系以及在西双版纳州的地理位置，勐海总体上处于重点开发和限制开发区域之间，部分地区为禁止开发区。针对不同区域的生态功能，分别进行优化开发、生态保护和限制开发，保障区域生态安全，以“三大板块”联动建设优化勐海县域生产力布局。

（一）优化开发区。主要包括县城、工业园区、勐海镇、打洛镇等重点城镇以及重点项目区。要充分利用城镇空间和产业基础条件，推进工业化、城镇化，促进人口集中、产业集聚，壮大区域经济增长极，提高综合承载能力。

（二）限制开发区。主要包括勐遮、勐混、勐阿等平坝及低山丘陵地区。以种养殖业和村庄聚居区为主，大力发展特色农业和设施农业，改善农村生产和生活环境。

（三）生态保护区。主要包括森林、草场及各级自然保护区、水产种质资源保护区、森林公园等重要生态功能区。以生态建设与环境保护为主，除适当发展生态旅游、种养殖业和必要的科学试验外，限制其他生产建设活动。结合生态建设、防灾减灾和扶贫开发，推进人口易地安置。

二、空间结构

按照以县城为中心、乡镇为纽带、农村为发展的思路，坚持集约节约用地、转变发展方式，充分发挥中心城镇的集聚和辐射

作用，积极推动城镇建设，拓展现代新勐海城镇发展空间，构筑“县城中心—重点镇—一般乡”三级配置的现代城镇体系，以带动区域整体发展。依托现有公路构架，建设以县城为中心，以各乡（镇）和主要风景旅游区、城乡结合部为主要联系点，以农村特色经济开发区为节点的具有一定通达深度的公路网，逐步形成以 G214 线、S320 线为交通主动脉，再辅以其它县道和乡、村道为次级动脉的综合公路网络格局。

第三节 工作重点

以“整乡推进筑平台、整村推进打基础、科教扶贫拔穷根、产业扶贫换穷业、旅游扶贫添活力、金融扶贫增投入、安居工程治穷窝、易地扶贫求出路、能人带动创示范、党建扶贫双推进”十大行动为重点，大力实施“产业发展脱贫”、“转移就业脱贫”、“易地搬迁脱贫”、“发展教育脱贫”、“健康救助脱贫”、“生态保护脱贫”、“提升贫困地区区域发展能力”等工程。

一、实施“产业发展脱贫”工程

全县计划在 2016—2020 年期间投入 2.388 亿元实施产业脱贫。以“产业扶贫换穷业”“旅游扶贫添活力”行动为重点，抓好传统产业的提质增效、转型升级，新兴产业的培育发展，推动一、二、三产业融合发展。特别是要推动种养殖业、加工制造业和旅游等现代服务业的深度融合，重塑发展新优势，打牢脱贫攻坚产业基础。特色优势产业方面，加大畜禽养殖力度，优质专

用粮田、高产高糖蔗园以及果蔬、石斛等高效生态农业示范区建设；特色林果种植项目；依托龙头企业，加快发展猪鸡养殖、甘蔗玉米种植等短平快种养殖项目。**加工产业方面**，大力推动以普洱茶精深加工、橡胶制品、绿特食品加工、生物保健品研发、木竹制品及家具、民族工艺品为重点的加工制造业发展。**旅游业方面**，依托茶园茶山、农耕田园、民族文化、风力发电、打洛口岸等资源，精心打造勐海茶文化游、森林生态游、民俗文化旅游、工业游和边境游。确保家家有增收致富产业，形成一村一品、一村一特。

二、实施“转移就业脱贫”工程

全县计划在2016——2020年期间投入379.04万元对重点人群实施免费职业培训、技能培训、返乡民工创业培训。加大贫困家庭子女职业教育资助力度。按照“应学尽学”原则，引导贫困家庭“两后生”攻读技工院校并给予政策支持。进一步健全中等职业院校对家庭经济困难学生的资助政策体系，调整完善国家免学费和助学金政策。加强民族聚居地区少数民族特困群体国家通用语言培训。相关部门统筹安排扶贫助学资金，对农村贫困家庭开展全方位帮扶，确保每个劳动力至少掌握一门就业技能。

三、实施“易地搬迁脱贫”工程

2016——2020年期间全县计划投资12.123亿元实施易地搬迁工程，重点把易地扶贫搬迁与美丽宜居乡村建设、农村危房改造、安居工程等工作结合起来，全面实施71个自然村64个安置区2846

户 11822 人（其中建档立卡贫困户 1465 户 5593 人）易地搬迁工作。同时要以“整乡推进筑平台”“整村推进打基础”行动为重点，抓住全省五大基础设施网络建设五年大会战等重大机遇，抓实通乡、通村、通寨、通院落道路建设，抓好农田水利设施建设，推进安全饮水建设，搞好供电、沼气等能源设施建设和垃圾、污水处理和防洪排涝抗旱设施建设，加快村寨广电网、通信网、互联网等设施的配套建设。实施“金融扶贫增投入”行动，创新投融资体制，整合相关项目资源、提高补助标准、用好城乡建设用地增减挂钩政策、发放贴息贷款等方式，拓宽资金来源渠道，解决好易地搬迁所需资金问题。2016 年末，全面完成 325 名贫困户搬迁任务，贫困户安居房建设完成 100%，所有贫困村实现“五通”，其中，乡镇、行政村通达率和通畅率均达到 100%；农村自来水入户率达到 80%以上，新增存款可贷资金 85%以上用于支持当地发展，在实现金融机构对空白乡镇全覆盖的基础上，进一步延伸村级服务网络。

四、实施“发展教育脱贫”工程

全县计划在 2016——2020 年期间投入 2.388 亿元建设基础教育。以“科教扶贫拔穷根”行动为重点，大力改善办学条件，落实好教师生活补助政策，切实解决我县教学硬件基础薄弱、人才流失等问题；建立助学扶贫基金，切实解决因学致贫、因贫辍学问题；大力发展职业教育，让更多贫困家庭的孩子通过接受职业教育掌握技能，实现就业、改变人生。全面实施“雨露计划”

和劳动科技培训、新型农民培育到村入户。“十三五期间”，建设贫困村幼儿园建设 22 所（含普惠性幼儿园），贫困地区农村义务教育小学校设施建设 1 所（含改善薄弱学校基本办学条件），贫困地区农村义务教育初中学校设施建设 13 所（含改善薄弱学校基本办学条件），乡村教师培训 13491 人次。

五、实施“健康救助脱贫”工程

全县计划在 2016——2020 年期间投入 2.474 亿元建设县级公立医院业务综合楼等项目 6 个，贫困乡镇卫生院门诊综合楼项目 1 所，贫困村卫生室业务用房进行改扩建等项目 8 个。加强医疗卫生服务体系建设。按照“填平补齐”原则，实施县级医院、乡镇卫生院、村卫生室标准化建设。加快完善疾病预防控制和保健服务体系，加大精神卫生、妇幼健康和计划生育、卫生监督等专业公共卫生机构能力建设支持力度。加强常见病、多发病相关专业和临床专科建设。在具备条件和保障安全的前提下，适当放开县级公立医院医疗技术临床应用限制。加强远程医疗能力建设，实现城市诊疗资源和咨询服务向贫困县延伸，县级医院与县域内各级各类医疗卫生服务机构互联互通。积极提升中医药服务水平。在贫困地区优先实施基层中医药服务能力提升工程“十三五”行动计划，到 2020 年，使每个乡镇卫生院至少有 2 名医师、每个村卫生室至少有 1 名乡村医生掌握 5 项以上中医药适宜技术。

六、实施“生态保护脱贫”工程

全县计划在 2016——2020 年期间投入 1.514 亿元进行国土

整治和退耕还林还草工程。以“森林勐海”工程为载体，严格执行天然林保护制度，严守生态红线，坚决制止毁林开垦，切实管护好全县40万亩县级保护区。结合退耕还林、荒山造林、道路绿化、城乡美化，加快推进工业原料林、特色经济林、珍贵用材林、生态景观林等产业基地建设，认真落实公益林补偿和退耕还林政策，让贫困群众从生态保护中得到更多实惠。

七、实施“社会保障兜底脱贫”工程

全县计划在2016——2020年期间投入251万元建设农村养老设施和儿童综合服务设施。要研究扶贫线和低保线“双线合一”的实施办法，把低保线提高到扶贫标准线，通过社会保障实施政策性兜底扶贫。对于留守儿童和老人，要加强农村最低生活保障和城乡居民养老保险、五保供养等社会救助制度的统筹衔接；对于因病致贫返贫的，要建立健全医疗保险和医疗救助制度，全面实施城乡居民大病保险工作。通过社会保障兜底，2016年末，确保建档立卡贫困人口中完全丧失或部分丧失劳动能力的1326名贫困人口实现脱贫。

八、实施“提升贫困地区区域发展能力”工程

全县计划在2016——2020年期间投入36.814亿元改善贫困乡村生产生活条件和加强贫困地区重大基础设施建设。全面推进村级道路建设。全面完成具备条件的行政村通硬化路建设，优先安排建档立卡贫困村通村道路硬化。加强贫困村通客车线路的安全生命防护工程建设、改造现有危桥，对不能满足安全通车要求

的窄路基路面路段进行加宽改造。推动一定人口规模的自然村通公路，重点支持较大人口规模撤并建制村通硬化路。通过一事一议，合理规划建设村内道路，因地制宜推进村内主干道路硬化。

全面解决贫困村安全饮水问题。农村安全饮水巩固提升工程要与建档立卡贫困村贫困户精准对接，加快建设一批集中供水工程。对分散性供水和水质不达标的，实行提质增效改造。多渠道解决贫困村生活用能。全面推进能源惠民工程，将农村小水电供电片区纳入新一轮农网改造范围，加快实施新一轮农村电网改造升级工程。实施配电网建设改造行动计划，着力完善用能基础设施。到 2020 年，贫困村基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖，供电能力和服务水平明显提升，农村电网供电可靠率达到 99.8%，综合电压合格率达到 97.9%，户均配变容量不低于 2 千伏安，建成结构合理、技术先进、安全可靠、智能高效的现代农村电网，电能占贫困户能源消费比重大幅提高。大力发展农村清洁能源，多种措施推进贫困村太阳能、风能、农林废弃物、养殖场废弃物等可再生能源开发利用，促进贫困户清洁高效用能。因地制宜发展沼气工程，鼓励分布式光伏发电与设施农业发展相结合，推广应用太阳能热水器、太阳灶、太阳房、省柴节煤炉灶炕、小风电、微水电等农村小型能源设施，支持贫困户能源供应方式多元化，扎实推进绿色能源乡村建设。提高能源普遍服务水平，推进城乡用电同网同价，实现全民共享能源福利。

第四章 建设任务

第一节 基础设施建设工程

一、水利

(一) 合理开发利用和保护水资源。加强城镇供水、农村人饮安全、灌区节水等各类水源工程设施建设，不断完善水资源供给保障体系。逐步构建全县水资源总体配置网络和区域型供水配置网络，实现水资源的优化配置、合理开发、高效利用和有效保护。强化以水功能区管理为基础的水资源保护制度，建立入河排污总量控制和重大水污染事件快速反应机制。合理划定饮用水水源保护区，加大饮用水安全监督管理力度。编制城乡饮用水安全保障应急预案及应急机制。加强河流生态系统监测，保证河流生态用水。完善水土保持管理制度，严格控制人为的水土流失。

(二) 加强水利工程建设。组织实施曼桂水库、懒礁房水库建设工程、勐海县大中小型灌区续建配套节水改造项目、新建水源工程、集镇供水工程等重点工程项目，以水资源的可持续利用保障勐海经济社会的可持续发展。

(三) 加强水环境安全监测。实行用水总量控制红线制度。确立水资源开发利用控制红线，建立取水许可总量控制指标体系，实施行政区取水总量控制。严格取水许可审批管理，对擅自建设取水工程的，一律责令停止；对取用水量已达到或超过控制指标的地区，暂停审批建设项目新增取水；对取用水量接近控制指标的地区，限制审批新增取水。强化水资源统一调度，协调

好生活、生产和生态环境用水，完善水资源调度方案、应急调度预案和调度计划。建立和完善水权制度，充分运用市场机制优化配置水资源。实行水功能区限制纳污红线制度。确立水功能区限制纳污红线，严格控制入河排污总量，严格入河排污口监督管理，对排污量已超出水功能区限制排污总量的地区，限制或禁止审批新增取水和入河排污口。加强水源地保护，依法划定并严格管理饮用水水源保护区，强化饮用水水源应急管理，高标准保障饮用水水源安全。

二、能源

（一）完善能源供应体系。调整优化能源生产和消费结构，积极开发利用水能、风能、太阳能、生物质能等清洁能源和可再生能源。充分发挥区域资源优势，积极推进清洁发电示范工程。推进电网建设。加快变电站和输电线路的升级改造，推进电网智能化建设。加强城乡一体化电网建设，全面提高电网输送能力和供电质量，增强电网应对自然灾害和保障经济发展的能力。

（二）加强农村能源建设。积极推广农村沼气池、太阳能和节柴灶等节能项目，提高普及率和利用率。大力实施小水电代燃料工程，扩大小水电覆盖范围。继续完善农村电网改造，提高农村居民生产生活用电保障水平，基本实现“户户通电”。

第二节 农村生产生活条件改善工程

一、饮水安全

规划期内将实施农村饮水安全巩固提升工程，着力解决全县 11 个乡镇及农场的饮水安全巩固提升问题。计划实施的工程件数 668 件，计划总投资 9357 万元。

二、基本农田

规划期内将实施土地整治项目 152.97 公顷，计划投资 744.66 万元。实施土地整治重大工程，将有效提高耕地质量，加强耕地保护，改善生产和生态环境，促进项目区的经济社会快速发展。

三、小型农田水利

计划投资 4458.8 万元，实施以山区小坝塘、小水池、小渠道（小管道）及小水窖为建设重点，大于小水渠、小水窖、小水池等“五小水利”工程。“五小水利”工程的建设，较好地把“库、塘、渠、窖、井”串联起来，既增加了蓄水能力，又提高了灌溉效益，有效缓解了群众生活生产用水的困难，真正实现了“散水集用、小水大用、丰水枯用”。到 2020 年，全县小型农田水利基本形成一定规模，将极大改善山区群众生产生活条件。

四、农村电网改造

规划期间完成农村电网改造项目 13 个，计划投资 2.171 亿元改造农村电网、改革农电管理体制、实现城乡同网同价，能有效降低农村电价、减轻农民负担。规划期内将积极争取上级资金，组织实施涵盖全县各乡镇（农场）的 2016—2020 农村电网升级

改造工程。项目建成后，将进一步提高农民生活水平、开拓农村市场、繁荣农村经济。

五、乡村道路建设

规划期间完成乡村道路建设项目 19 个，计划投资 24.813 亿元加快农村公路建设，所有乡镇到县城公路基本达到三级标准，实现 100%的乡镇和行政村通水泥（柏油路），100%村与村之间通达化，80%的行政村通客车。加快推进农村公路安保工程。

六、农村危房改造

农村危房改造是国家针对农村贫困地区住房困难问题而实施的一项重要惠民工程。规划期间计划总投资 1.538 亿元完成农村危房改造。其中，计划投资 1.228 亿元完成 0.1023 万户建档立卡贫困户危房改造工程；计划投资 0.11 亿元，完成扶贫安居工程 0.11 万户，计划投资 0.21 亿元，完成建档立卡特困民族住房改造 0.21 万户。

七、农村通信宽带网络

高标准建设互联互通、资源共享的宽带多媒体网络与应用平台。加快建设以县城为重点，以勐海镇、打洛镇、勐遮镇为支点的电信宽带接入网和 IP 骨干网扩容工程，发展以 IP 技术为平台的宽带多媒体通信网以及能提供综合业务能力的光纤用户干线网。规划建设电信、移动等公司信息系统基础设施，以及电子政务、商务、社区信息化，金融现代化支付等领域的信息系统应用项目。紧紧把握我县被列入云南省第一批“宽带乡村”工程试点

的机遇，全力推进农村通信宽带网络建设。力争在规划期内实现自然村宽带网络全覆盖。

八、农村环境整治

规划期间完成农村环境整治建设项目 21 个，计划投资 3000 万元。农村环境卫生整治是重要的民生问题，事关农业的可持续发展、农民的切身利益、农村的和谐稳定。农村环境卫生整治是社会主义新农村建设的重要内容，也是统筹农村城乡发展的必然要求，它对于改善农民居住环境，提高生活质量，提升健康水平有着十分重要的意义。要坚持“政府引导、宣传教育、循序渐进、因地制宜、创新机制”的原则，着力抓好农村环境的软硬件设施建设，加强农村改厕、改水工作，加快农村绿化、美化工程建设，通过大规模开展农村环境卫生整治工作，引导农村居民改变生活陋习，改善人居环境，促进农村精神文明建设。

九、其他扶贫

创新并完善人人皆愿为、人人皆可为、人人皆能为的社会扶贫参与机制，构建政府、市场、社会、企业协同推进，社会各方面力量踊跃参与的社会扶贫新常态。大力倡导民营企业扶贫、积极引导社会组织扶贫、广泛动员个人扶贫、深化对口定点扶贫工作。鼓励民营企业通过资源开发、产业培育、市场开拓等多种形式到贫困地区投资兴业。健全投入增长保障机制，提高扶贫支出占地方公共财政预算支出的比重。建立“挂包帮、转走访”长效机制和驻村工作队制度，做到不脱贫不脱钩。

第三节 基本公共服务工程

一、教育

(一) 统筹发展各类教育。**义务教育**：进一步巩固提高“两基”成果，重点推动义务教育从注重提高普及率向全面提高教育质量、促进均衡发展的新阶段转变。把解决农村教育问题作为一个重要任务，继续抓好“控辍保学”，解决好农村学校的危房问题，配备好教学设施和设备，尽快缩小农村与城市义务教育的差距，加快中小学布局优化调整，大力实施学校标准化建设。**普通高中**：坚持普及与提高并重、挖潜扩容与提质增效并举，整合教育资源，稳步扩大普通高中办学规模，积极推进普通高中办学水平综合评价工作，进一步提高办学质量，满足初中毕业生接受普通高中教育需求。**职业教育**：坚持职业教育服务经济社会发展需求的办学宗旨，重点围绕茶叶、甘蔗、水稻及旅游文化等产业的发展，科学合理设置专业，加强专业建设，培养更多高素质劳动者和技能型人才，为全县经济社会发展服务。**特殊教育、民办教育**：进一步完善以随班就读为主体，以特殊教育学校为骨干的特殊教育体系，全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平。优化民办教育发展环境，完善和规范管理制度，促进民办学校健康有序发展。

(二) 改善办学条件。加快推进教育基本建设，全面提升教育基础能力。规划期内将实施学校教学楼、综合楼、学生宿舍、运动场、篮球场等 26 个项目，预计总投资 2.3475 亿元。力争规

划期内全面完成教育基本建设，大力发展乡镇中心小学，积极完善村级完全小学；集中力量办好乡镇中学，稳步提高城区初中及完全中学办学水平；加快幼儿园建设步伐，彻底解决广大群众普遍关心的学前教育“入园难”的问题。

（三）健全教育资助制度。健全家庭经济困难学生国家资助制度。研究制定资助家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受普惠性学前教育的政策。落实提高普通高校国家助学金资助标准和扩大中等职业教育免学费范围政策。健全贫困生资助政策。积极推进生源地信用助学贷款。组织实施好普通高中国家助学金政策，进一步规范助学金发放行为。

二、卫生

（一）完善公共卫生服务体系。加强基础设施和健康教育、妇幼保健、精神卫生、急救救治、采供血、卫生监督和计划生育等专业公共服务网络建设，健全县级卫生监督机构、妇幼保健机构和急救机构等各级突发公共卫生事件应急机制，完善农村急救体系。规划期内计划实施县妇幼保健院业务综合楼、县中医院门诊综合楼、勐海县保健院、勐海县黎明医院门诊及住院综合楼，预计总投资 2.4741 亿元。根据国家、省确定的公共卫生服务范围及项目，明确我县公共卫生服务范围和项目，适时调整范围和项目，促进城乡居民享有均等化的公共卫生服务。

（二）完善医疗服务体系。加强以县医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络建设，完善以

社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系，新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，完善鼓励全科医生长期在基层服务政策。加快推行分级诊疗、双向转诊制度，形成各类医院和基层医疗机构分工协作格局。鼓励和引导社会资本兴办医疗机构，放宽社会资本和外资办医疗机构的准入范围，形成多元办医格局。

（三）加强医疗保障体系和救助制度建设。进一步完善城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗三项基本医疗保险制度，提高参保（合）率、筹资和保障能力。加快建立覆盖城乡居民的基本医疗保障体系和救助制度，提高重大传染病、地方病、职业病补助标准。通过城乡医疗救助制度资助城乡低保户、农村贫困户和其他经济困难家庭人员参加城镇居民基本医疗保险或新型农村合作医疗。全面推进城镇居民基本医疗保险，对其难以负担的基本医疗自付费用给予补助。

（四）提高医疗卫生服务能力。大力加强基层卫生人才队伍建设，加快全科医生的培养，支持和鼓励县级医院通过结对子、对口帮扶等形式，帮助基层卫生院（村卫生室）提高卫生服务能力。推进基层医疗卫生信息化，积极发展面向农村、边远地区的远程医疗。

三、养老与社会救助

建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系，稳步提高保障水平。完善城镇职工基本养老保险制度，实现新型农村社会养老保

险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。继续完善医疗、失业、工伤和生育等社会保险制度。逐步提高城镇职工、居民基本医疗保险和农村居民新农合保障水平。完善最低生活保障制度，巩固应保尽保，逐步提高保障标准。健全临时救助制度。开展基本医疗和养老保险城乡统筹试点。推进城镇居民基本医疗保险与新农合、城镇职工基本养老保险与城乡居民养老保险、扶贫开发与农村最低生活保障制度之间的衔接。全面发行社会保障卡，积极推进社会保障卡应用。加强社保对象动态精细化管理。加快保障性住房建设，改善城乡困难群众住房条件。发展社会福利慈善事业。加快建设以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑的社会养老服务体系，不断满足人民群众日益增长的养老服务需要。

四、能力建设

着力发展第二产业中的劳动密集型产业，进一步提高第二产业的就业比重。积极引导建筑行业健康发展，大力开展建筑行业农民工引导性培训，规范农民工用工制度，改善生产生活环境，按时足额发放农民工工资，切实保障农民工合法权益。在继续做大传统优势产业的同时，重视发展农副产品加工业，提高对劳动力的吸收能力。进一步提高劳动者素质，适应就业结构调整需求。加大教育的投入，加强在职教育，扩大职业教育和培训的覆盖范围，提高培训质量，抓好对失业人员、下岗职工的培训，以缓解社会转型和产业升级带来的就业压力。规划期内计划开展职业技能、转移就业创业培训 11 期，预计总投资 379 万元。同时，要

促进和支持中小企业和民营经济的发展，进一步拓宽就业空间，提高就业容量。通过政策鼓励、信贷扶持及优质配套服务相结合，积极支持民营经济，尤其是个体私营经济的发展，使新的经济增长点与就业增长点有机结合起来。

第四节 特色产业发展工程

一、特色农林业

依托资源优势，加大粮食、甘蔗、茶叶主导产业培育力度，加快特色产业发展。主攻蔬菜、橡胶、畜牧、石斛、木薯、紫山药、水产、林竹等优势产品，推进优势农产品区域化种植。加快建设农产品标准化生产基地和特色农产品标准化生产，积极构建优势突出和特色鲜明的产业带。规划期内计划实施特色农林项目 51 个，预计总投资 2.1035 亿元。坚持宜种则种、宜养则养的原则，把发展“一村一品”与建设高效农业基地结合起来，与农业综合开发项目结合起来，与土地综合治理项目结合起来，完善规划，合理布局。以农产品加工龙头企业为依托，以项目和基地为载体，形成一村一品或几村一品，一镇一品或几镇一品的区域化、产业化特色，增加产业的聚集度和关联度。力争到 2020 年，建立粮食、甘蔗、茶叶、蔬菜、橡胶、紫山药、畜牧和水产等区域化布局、标准化生产、规模化经营、市场化运作、企业化管理的农业产业化经营体系，形成十大农产品商品生产基地。

二、乡村旅游业

加快打洛旅游小镇建设,推出展示口岸边民互市、边境风情、奇特的风俗习惯和独特的异域风光的边境探秘旅游、出境游和跨境游;加快茶文化旅游线路打造,推出展示勐海古茶山文化和丰富的普洱茶资源,以勐海七子饼茶命名的七大古茶山之旅(即南糯山、帕沙、贺开、邦盆、新班章、老班章和老曼峨);推出以少数民族风情文化为内涵,以南传佛教文化、农耕文化为支撑,集养生养老、休闲度假、文化体验、商务会议康体健身和餐饮娱乐为主要服务内容的休闲度假之旅;打造展示世居民族传统宗教文化、农耕文化、饮食文化、歌舞文化等乡村旅游(如:打洛镇勐景来、曼芽、勐混镇曼迈、曼召、格朗和乡南糯山半坡老寨等)。规划期内计划实施旅游服务、基础设施建设等项目 64 个,计划投资 0.2843 亿元。

第五节 生态建设与环境保护工程

一、生态建设

规划期内计划实施生态保护项目 17 个,预计总投资 1.5137 亿元。

(一)生态林保护与建设。退耕还林生态林。严格执行退耕还林政策,巩固退耕还林成果,规划期内完成退耕还林 6 万亩,力争规划期内完成生态林种植 2640 亩。

(二)水土流失治理。以防治因环境与灾害造成的水土流失

为目标，保护生产、生态用地为出发点，促进经济与环境的协调发展。在遵守水土保持法律法规、水土保持技术标准以及环境保护总体要求原则的前提下，积极推进勐海县小流域治理工作。到2020年完成治理水土流失面积47平方公里。

二、环境保护

规划期内计划实施农村环境综合整治项目21个，预计总投资0.3亿元。

（一）城乡环境保护。加强固体废物污染防治，提高无害化水平。加快城镇生活垃圾分类收集、储运系统设施的建设，实施生活垃圾无害化处置。对固体废弃物重点产生行业，实行清洁生产审计制度。积极开展矿产开发的尾矿和各种建筑废弃物与秸秆、畜禽粪便等农业废弃物的回收和综合利用。控制农业面源污染，实现废弃物无害化利用，最终达到农产品的无害化，建立起可持续发展的农业生态系统。加强农村生态保护与环境整治。加快推进农村环境保护基础设施建设，增强农村污染防治能力，有效改善农村环境质量。以点线面相结合，坚持“减量化、资源化、无害化”的原则，大力推进农村生活污染治理，积极实施生态恢复与综合整治示范工程，严控重污染企业和落后产业向农村和落后地区转移。

（二）水环境保护。全力保障农村饮水安全巩固提升工程。积极组织实施农村饮水安全巩固提升工程，根据饮用水水源地环境状况，加强对划定水源保护区的管理及备用水源的保护，完善

污染预防措施，加强农药和化肥的环境安全监督管理。加强对村民集中饮用水水源地的监测，开展饮用水水源保护专项检查行动，坚决查处污染和破坏水源的环境违法行为，对饮用水水源保护区实行长效管理。健全完善城镇污水处理厂建设。加快城镇污水处理设施和配套管网建设，推进雨污分流管网系统改造，不断提高城镇污水收集能力和效率。确保在线监测长期稳定正常运行，实现污水处理厂排污的适时、动态、全面的监督与管理。力争规划期内城市污水处理率争取达到 85% 以上。综合整治河道。加强流沙河水污染防治工作，以水环境容量为基础，总量控制为手段，大力发展循环经济，减少结构性污染，控制工业污染、生活污染和畜禽养殖场污染。继续实施区域河道整治工程，加强水库入库河流的综合整治，消除污水肆意、垃圾沿河道堆存等现象，恢复水体景观和生态功能。

（三）工业污染治理。生产企业配套建设污染治理设施。按上级要求开展国控、省控重点企业强制性清洁生产审核工作实现污染物达标排放，鼓励支持中小工业企业主动开展清洁生产审核，不断提高工业用水重复利用率，降低物耗、能耗、水耗及废水污染物排放量。力争 2020 年，国控、省控重点企业强制完成清洁生产审核率达到 90%，全县工业企业完成清洁生产审核率达到 85% 以上，工业用水重复利用率达到 95% 以上，全县工业企业废水排放达标率达到 95%。加强工业固体废弃物控制，重点推广以“减量化、资源化、无害化”的清洁生产工艺，减少固体废

物，促进循环经济与清洁生产。按照减量化、再利用、资源化的原则，以勐海工业园区为载体，围绕制糖、制茶、制药、建材、矿冶、云麻、生物柴油、林产品、绿特食品、天然橡胶制品加工、进出口产品加工等特色工业行业的发展，开展清洁生产、节能降耗，推动新能源和资源的综合利用。力争规划期内工业固废处理率达到 100%，工业固废排放量为 0，工业固废处置利用率达到 90%以上，危险废物处置率达到 100%。

第五章 投资规模

第一节 投资概算

本规划列入了八大类 1425 个项目，预计总投资 57.7642 亿元。

第二节 投资筹措

八大类 1425 个项目预计总投资 57.7642 亿元，其中：财政性投入 45.0590 亿元，业主投入 2.4637 亿元，农户自筹 6.4302 亿元。在财政性投入的 45.0590 亿元中，中央投入 26.8139 亿元，占 59.51%；省级投入 16.6632 亿元，占 36.98%；州县投入 1.5819 亿元，占 3.5%。

第六章 效益分析

“十三五”脱贫攻坚规划是在政府的引导和支持下，制定相应的政策和措施，依靠贫困群众和社会的广泛参与，对经济和社

会发展统一规划。规划效益分析分为经济效益、社会效益、生态效益和扶贫效益分析。

第一节 经济效益

规划的实施将为勐海县带来历史性的发展机遇，规划项目覆盖了全县 11 个乡镇、85 个村委会及 944 个村民小组，同时也覆盖了自然村 100% 的贫困户和低收入户。

规划项目的实施将大力促进区域内产业效益的提高，提升经济效益。一是特色农业、旅游业、深加工产业等产业项目实施后直接产生的经济效益。二是通过灌区建设、土地整理、种植结构调整等农田项目提高农业生产能力，进而提高农民的经济效益。三是交通、水利、能源等基础设施项目形成连通内外、功能配套、安全高效、适度超前的现代化基础设施体系，为规划区的经济发展创造良好条件，间接产生经济效益。

第二节 社会效益

规划项目旨在实现基本公共服务均等化，各项优惠政策向规划区倾斜，维持社会稳定，实现脱贫致富，促进共同繁荣。规划项目的全面实施，将充分挖掘城市和农村的土地资源潜力，有效地改善城市、乡镇及农村人民的生产生活条件和生态环境，增强群众的科技意识、市场意识和自我发展能力，大大提高群众的经济文化生活水平，从而使党的富民政策深入人心，提高党和政府

在群众中的威望和信誉。

规划的社会效益主要体现在：**一是**基础设施和公共服务设施项目建设，改善了人民群众的生产生活条件，为社会主义新农村建设打下了坚实基础。**二是**多形式、多渠道对人民群众进行产业扶持，走可持续、共同发展之路，增加人民群众收入。**三是**各级科技文化及卫生体系的建设，为培训新型农民技术人才、提高农业生产水平、有效的转移农村剩余劳动力和增加经济收入创造了有利条件，对扩大就业面，促进就业，维持社会稳定提供了坚实有力的保障。**四是**整合资源，探索扶贫工作新机制，实现片区农村经济可持续发展。

第三节 生态效益

规划的实施将科学利用现有土地和自然环境资源，充分利用本地荒山荒坡和树林、草地的空隙，种植或养殖适宜的特色动植物，提高了植被覆盖率，将进一步夯实农业基础，实现了土地资源的合理配置，有效地提高土地的产业效益，加快农业生态环境向良性化方向发展，为实现农业可持续发展奠定了良好的基础。

此外，通过集约化和规模化的科学管理，减少废弃物的产生与排放，做到开发与保护相互促进、传统与创新相互融合。在减少生态环境破坏的同时，通过科学规范的人工管理和合理开发，扩大特色种养，使土地的利用更趋于合理，植被面积增加和扩大，水土流失减缓，土壤侵蚀减少，抗御气候灾害能力增强，形成良

性的生态循环系统。

第四节 扶贫效益

扶贫攻坚是本规划的重要任务，扶贫项目是顺应新形势下创新扶贫机制的要求而探索形成的新的扶贫开发模式，实现了部门联动与群众参与相结合，整体推进与重点扶持相结合，财政支持与资源开发相结合，达到了解决温饱、开发产业、增加收入、经济社会全面发展的目的，产生明显的开发扶贫效应。

同时，通过政策扶持和产业引入，农民的增收渠道进一步扩宽，经济收入将显著增加。一是路、水、田、能源项目的实施和利用，大大降低了农户的支出成本，减少了贫困户的经济支出。二是通过对贫困农户的科技培训和技能培训，劳动者素质得到显著提高，外出务工人员数量不断增多，苦力型人员的减少和技能型人员的不断增加，使劳务收入不断增长。三是项目产业的扶持将拓宽贫困户的增收渠道。通过“资金、技术、物资、人力”的四个集中，有效瞄准了弱势群体，最大范围的覆盖了贫困人口，提高了扶贫开发成效。四是农村生产生活条件得到明显改善，公共服务向农村延伸，实现贫困山区“扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房”的“两不愁、三保障”生活。

第七章 环境影响评价

健康和良性发展的自然生态环境是人类赖以生存的基本条

件，保护和改善区域生态环境是本次实施规划的重要组成部分。规划涉及到一定的工程建设，化肥的使用及工厂的建设，均不可避免地或多或少对区域生态环境造成影响。规划的重要建设内容之一就是生态建设和环境保护项目，目的在于使规划区的生态环境得到根本改善。对可能使规划区环境产生负面影响的项目，必须提出切实可行的预防或减缓不良环境影响的对策措施，实现生态环境效益、经济效益和社会效益的统一，促进区域发展和带动扶贫开发。

环境保护措施可以采用以下几种办法：**一**是在发展种养殖过程中，科学施用肥料，合理收集利用养殖业产生的动物粪便，肥料以农家肥为主，结合使用微生物肥、无机矿物质微量元素肥，限量施用化肥，采用生物防治、生态防治、物理防治、农业防治为主。**二**是采用节水灌溉技术，提高水资源的利用效率。**三**是在农产品加工过程中，避免在夜间施工，以免造成对居民生活的干扰。在设备选型时，选择能耗低、科技含量高的设备以减少对环境的影响。**四**是加工厂产生的生活废水采用化粪池或沉淀池的方式进行初级处理，处理后的污水排入相应的污水处理厂。产生的垃圾（包括建筑垃圾）及固体废弃物，按要求运至指定地点堆放。

第八章 政策措施

第一节 投资政策

积极争取中央、省对片区农业产业、扶贫开发、民生工程、

基础设施和生态环境保护等领域投资政策倾斜及对片区内公路、水利等项目建设资金支持，并适当提高基础设施项目建设补助标准。加强对片区特色优势产业、新兴产业的专项支持。对公益性和以公益性为主的国家投资项目，申请取消县级配套资金。加大招商引资力度，鼓励社会投资参与片区产业项目建设，在项目核准等方面优先考虑，并给予土地方面的优惠。

第二节 产业政策

重点支持旅游业、特色农业、民族文化产业和生态环保型产业发展，在投资管理上予以优先考虑，在用地、信贷等方面优先给予政策倾斜。加大特色农产品生产基地和商贸流通体系建设的支持力度。

第三节 土地政策

进一步完善建设用地审批制度，保障片区发展重点工程建设用地。土地利用年度计划指标向片区项目建设倾斜。新增建设用地指标要优先满足易地扶贫搬迁和生态移民建房需求。合理安排小城镇和产业聚集区建设用地需求。加快推进农村集体土地确权登记发证工作，规范农村集体土地流转试点，深化集体林权制度改革，保障农民合法权益。

第四节 生态补偿政策

继续实施退耕还林、水土保持、天然林保护、防护林体系建

设。积极争取中央财政对片区内重点生态功能区保护建设更多的资金支持，帮助和引导地方政府保护生态环境，提高其在水源涵养、土壤保持、生物多样性维护等方面的基本公共服务保障能力，逐步建立起完善的环保投资机制，加大财政支持循环经济发展的力度。

第五节 社会帮扶政策

建立健全城乡最低生活保障动态调整机制，综合考虑农村居民基本生活消费品物价指数、社会保障相关标准、财政承受能力等因素，及时调整城乡最低生活保障标准和农村五保供养保障标准，切实保障没有劳动能力和生活常年困难农村人口的基本生活。进一步完善城乡医疗救助制度，规范城乡医疗救助“一站式”服务，逐年提高城乡居民医疗救助标准和覆盖面，切实解决城乡居民看病贵、就医难的问题。

第六节 特殊扶持群体和扶持措施

积极帮助少数民族脱贫致富，认真落实各项惠民补贴政策。加快实施学龄前儿童营养与健康干预项目，实施农村义务教育阶段学生营养改善计划，加大技能培训、税费减免、贷款贴息、跟踪指导等扶持措施，支持和帮助弱势群体（妇女）创业。将残疾人全部纳入覆盖城乡居民的社会保障体系并予以重点保障和特殊扶助。针对残疾学生的特殊需要，在义务教育阶段“两免一补”基础上，进一步提高补助水平。完善残疾人保障制度和服务设施，

移民、扶贫和农村危房改造等项目优先安排农村贫困残疾人家庭。加大残疾人康复扶贫力度和就业工程实施力度。

第七节 重大政策和项目贫困影响评估

重大政策和项目实施前，将其对贫困群体可能造成的影响进行专门评估。实施过程中，要对贫困影响进行跟踪监测。贫困影响评估由省级或州级扶贫开发工作机构组织开展。

第九章 组织保障

第一节 加强组织领导

调整充实“勐海县扶贫开发工作领导小组”，领导小组组长由县委书记和县长担任，常务副组长由县委副书记担任，副组长由县委副书记和县政府副县长担任，领导小组下设办公室在县人民政府扶贫开发办公室，办公室主任由付开云通知兼任，副主任由玉儿嫩同志兼任，领导小组办公室人员从相关单位抽调组成。负责全县扶贫开发规划编制、组织实施等日常工作。

第二节 加强项目管理

切实加强对扶贫项目的实施监管，建立科学合理的考核评价体系。制定导向鲜明、指标科学、权重合理、行之有效的评价考核体系，严格考核、科学评价。将片区规划项目建设主要任务和工作重点，分解落实到各部门，加强对项目实施、目标责任和工

作进度的跟踪检查和阶段性问责问效，建立目标责任考核机制，加大考核奖惩力度，确保规划项目及时落地实施，尽早发挥项目效益。

第三节 加强责任落实

（一）行业部门分工。规划中确定的目标任务，要按照分级管理的原则，列入相关单位、部门年度工作计划，制定年度重大事项实施方案并组织落实，每年需要重点推进的重大事项，落实到牵头责任单位，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。县发展改革部门负责对规划实施情况进行总体跟踪分析，研究总体规划的分期实施情况和实施中存在的问题，及时与有关部门协商，提出解决方案，并及时向县人民政府报告。有关部门负责相关领域专项规划实施情况跟踪分析，对重大偏离总体规划的事项要及时向县发展改革部门报备。

（二）基层组织保障。加强村党组织、村委会班子和村级后备干部队伍建设，充分发挥村级党组织的领导核心作用，建立健全充满活力的村民自治机制，村务管理民主、规范，农民依法行使权利和履行义务的自觉性不断提高，农村基层党组织、基层政权建设得到增强。

第四节 加强跟踪问效

（一）实行目标责任管理。县委、县政府将与乡镇和部门职

能部门层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状，层层压实责任、传导压力，并纳入绩效考核和严肃责任追究。

（二）要强化督促检查。切实履行扶贫开发工作领导小组办公室的职责职权职能，对照目标责任加大对工作责任落实、项目建设进度、基础保障情况等的监督检查，强化跟踪问效。对于履职不负责，或慢作为、不作为的，将严肃追究责任，进行党纪政纪处理。

第五节 加强宣传动员

强化宣传报道。积极利用报刊、广播电视、网络传媒等媒介，广泛宣传脱贫攻坚工作的措施，教育引导贫困群众克服“等靠要”思想，充分发挥好主体作用。大力宣传扶贫先进典型，传播扶贫开发正能量，形成强大舆论声势，动员和号召全社会积极支持参与脱贫攻坚工作。

本规划一经批准，由勐海县人民政府组织实施。规划实施期间，如遇到国内外环境发生重大变化或其它重要原因，致使原规划内容已不适应新的形势时，县政府可以对规划相关内容进行调整。