

政收字第 77 号
共 计 3 份
2016 年 7 月 7 日

000349

# 云南省人民政府办公厅文件

云政办发〔2016〕88号

## 云南省人民政府办公厅关于印发 云南省自然灾害救助应急预案的通知

各州、市、县、区人民政府，省直各委、办、厅、局：

经省人民政府同意，现将修订的《云南省自然灾害救助应急预案》印发给你们，请认真组织实施。2013年3月1日经省人民政府批准、由省人民政府办公厅印发的《云南省自然灾害救助应急预案》同时废止。



(此件公开发布)

# 云南省自然灾害救助应急预案

## 目 录

- 1 总则
  - 1.1 编制目的
  - 1.2 编制依据
  - 1.3 适用范围
  - 1.4 工作原则
  - 1.5 启动要求
- 2 组织指挥体系及职责
  - 2.1 省减灾委员会
  - 2.2 省减灾委专家委员会
- 3 灾害预警响应
- 4 信息报告和发布
  - 4.1 信息报告
  - 4.2 信息发布
- 5 应急响应
  - 5.1 I级响应
  - 5.2 II级响应
  - 5.3 III级响应
  - 5.4 IV级响应

## 6 灾后救助和恢复重建

### 6.1 过渡期生活救助

### 6.2 冬春救助

### 6.3 倒损住房恢复重建

## 7 保障措施

### 7.1 资金保障

### 7.2 物资保障

### 7.3 交通、通信和信息保障

### 7.4 救灾装备和设施保障

### 7.5 人力资源保障

### 7.6 社会动员保障

### 7.7 科技保障

### 7.8 宣传、培训和演练

## 8 附则

### 8.1 救助款物监管

### 8.2 奖励与责任

### 8.3 预案更新与管理

### 8.4 预案解释

### 8.5 预案生效时间

## 1 总则

### 1.1 编制目的

建立健全云南省应对突发重特大自然灾害应急救助体系和运行机制，依法规范自然灾害救助行为，合理调配救灾资源，及时、高效、有序地开展重特大自然灾害救助行动，最大程度地减少自然灾害造成的损失，保障受灾群众基本生活，维护灾区社会稳定。

### 1.2 编制依据

《自然灾害救助条例》《国家突发公共事件总体应急预案》《国家自然灾害救助应急预案》《云南省突发事件应对条例》《云南省自然灾害救助规定》《云南省人民政府突发公共事件总体应急预案》等。

### 1.3 适用范围

凡在我省发生干旱、洪涝灾害，风雹（含狂风、暴雨、冰雹、雷电）、低温冷冻、雪等气象灾害，地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林火灾和重特大生物灾害等自然灾害达到启动条件的，适用本预案。

当毗邻国家和周边省区发生重特大自然灾害并对我省行政区域内造成重大影响时，可参照本预案开展省内应急救助工作。

### 1.4 工作原则

坚持以人为本，安全第一，预防为主，防救结合；坚持政府主导，分级负责，条块结合，属地管理；坚持部门配合，分工协作，各司其职，各尽其责；坚持依靠基层，群众自救，广泛动员，社会互助。

## 1.5 启动要求

1.5.1 在全省范围内发生自然灾害，1次灾害过程达到本预案响应级别的，启动本预案。

1.5.2 发生重大事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件、边境地区维稳处突等其他公共突发事件，可参照本预案开展应急救援工作。

1.5.3 对敏感地区、特殊时段和救助能力特别薄弱的“老、少、边、穷”地区发生自然灾害，可酌情降低启动标准。

1.5.4 省人民政府决定启动本预案的其他事项。

## 2 组织指挥体系及职责

### 2.1 省减灾委员会

省减灾委员会（以下简称省减灾委）是全省自然灾害应急救援综合协调机构，其职责是：贯彻落实国家减灾救灾工作方针、政策、规划和省委、省政府的减灾救灾工作部署，研究制定和组织实施全省防灾减灾规划；协调开展重大减灾救灾活动；研究制定减灾救灾工作有关政策制度；组织实施自然灾害应急响应、紧

急救援、受灾群众安置救助、灾后民房恢复重建；指导各地开展减灾救灾工作。

省减灾委主任：分管副省长。

省减灾委副主任：云南省军区副司令员、77200部队副部队长、省政府分管副秘书长、省发展改革委主任、省民政厅厅长、省财政厅厅长、省国土资源厅厅长、省住房城乡建设厅厅长、省卫生计生委主任、省公安厅常务副厅长、省地震局局长、武警云南省总队副司令员。

省减灾委成员单位：省委宣传部，省政府办公厅，省发展改革委、工业和信息化委、教育厅、科技厅、公安厅、民政厅、财政厅、国土资源厅、环境保护厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、农业厅、林业厅、水利厅、商务厅、卫生计生委、审计厅、外办、安全监管局、食品药品监管局、新闻出版广电局、旅游发展委、统计局、粮食局、新闻办，省供销合作社联合社，省红十字会，省测绘地信局，云南机场集团有限责任公司、云南医药集团有限公司、云南物流产业集团有限公司，昆明铁路局、昆明海关、省地震局、省通信管理局、省气象局、云南保监局、东航云南分公司、人保云南省分公司、寿保云南省分公司、中国电信云南分公司、云南电网公司，云南省军区、77200部队、96201部队、95429部队、78300部队、武警云南省总队、省公安边防总

队、省公安消防总队（云南省综合应急救援总队）、武警云南省森林总队、武警 8750 部队，省森林防火指挥部、防汛抗旱指挥部。

省减灾委下设办公室在省民政厅，由省减灾委副主任、省民政厅厅长兼任办公室主任，由省民政厅分管副厅长担任办公室专职副主任。其职责是：承担全省减灾救灾综合协调工作。传达贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府领导对减灾救灾工作的重要批示和指示；协调有关部门组成联合工作组赴灾区协助指导当地开展减灾救灾工作。会同省减灾委成员单位，对可能发生重特大自然灾害的重点地区，做好灾害监测、预报和预警，落实防范措施，并进行经常性的检查和督促。组织省减灾委成员单位对灾情进行会商，对灾情发展趋势进行分析预测、研究评估，并提出对策建议。收集、汇总、评估和报告灾情信息、灾区需求及减灾救灾工作，代省减灾委起草减灾救灾方面的各类文稿。协调救灾资金、物资的筹集、调运和供应，保障受灾群众基本生活，指导减灾救灾工作有序开展。负责灾情和减灾救灾工作信息发布。完成省人民政府领导交办的其他任务。

## 2.2 省减灾委专家委员会

省减灾委设立专家委员会，专家委员会在省减灾委统一领导下开展工作。其职责是：对全省减灾救灾工作重大决策、重要规

划提供政策咨询和技术支持，适时进行灾情评估、会商，对全省重大减灾救灾项目进行论证、评审和评估，开展工作调研，为全省减灾救灾工作建言献策。

### 3 灾害预警响应

国土资源、农业、林业、水利、地震、气象等部门及时向省减灾委办公室和履行救灾职责的省减灾委成员单位通报自然灾害预警预报信息，测绘地信部门根据省减灾委办公室要求及时提供地理信息数据。省减灾委办公室根据自然灾害预警预报信息，结合可能受影响地区的自然条件、人口和社会经济状况，对可能出现的灾情进行预评估，当可能威胁人民生命财产安全、影响基本生活、需要提前采取应对措施时，启动预警响应，视情采取以下一项或多项措施：

(1) 向可能受影响的州、市减灾委或民政部门通报预警信息，提出灾害救助工作要求。

(2) 加强应急值守，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，调整有关措施。

(3) 通知有关省级救灾物资储备库做好救灾物资准备，紧急情况下提前调拨，启动与公安、交通运输、铁路、民航等部门和单位的应急联动机制，做好救灾物资调运准备。

(4) 派出预警响应工作组，实地了解灾害风险，检查指导各



项救灾准备工作。

(5) 向民政部和省减灾委负责人、省减灾委成员单位报告预警响应启动情况。

(6) 向社会发布预警响应启动情况。

灾害风险解除或演变为灾害后，省减灾委办公室终止预警响应。

#### 4 信息报告和发布

县级以上民政部门按照国家《自然灾害情况统计制度》和《特别重大自然灾害损失统计制度》，做好灾情信息汇总、分析、上报和部门间共享工作。

##### 4.1 信息报告

4.1.1 对突发性自然灾害，县级民政部门应在灾害发生后2小时内将本行政区域的灾情、救灾工作情况向本级政府和上级民政部门报告；州、市和省民政部门在接到信息2小时内审核、汇总，并向本级政府和上级民政部门报告。

对1次灾害过程造成县级行政区域内死亡（含失踪）5人以上（含本数，下同）或房屋大量倒塌、农作物大面积受灾等严重损失的突发性自然灾害，县级民政部门应当在灾害发生后立即上报县级政府、州市和省民政部门。对1次灾害过程造成县级行政区域内死亡（含失踪）10人以上或房屋大量倒塌、农作物大面

积受灾等严重损失的突发性自然灾害，县级民政部门应当在灾害发生后立即上报县级政府，同时报州市、省民政部门和民政部。省民政部门接报后立即向民政部和省人民政府报告。

4.1.2 特别重大、重大自然灾害灾情稳定前，各级民政部门执行灾情 24 小时零报告制度，逐级上报上级民政部门；灾情发生重大变化时，省民政部门立即向省人民政府报告。灾情稳定后，省民政部门在 10 日内牵头组织省减灾委有关成员单位审核、汇总灾情数据并向民政部报告。

4.1.3 对于干旱灾害，各级民政部门应在旱情初期、群众生产和生活受到一定影响时，进行初报；在旱情发展过程中，每 10 日续报 1 次，直至灾情解除后上报核报。

4.1.4 县级以上人民政府要建立健全灾情会商制度，各级减灾委或民政部门要定期或不定期组织有关部门召开灾情会商会，全面客观评估、核定灾情数据。

## 4.2 信息发布

信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。信息发布形式包括授权发布、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。要主动通过重点新闻网站或政府网站等发布信息。

灾情稳定前，受灾地区县级以上政府减灾委或民政部门应当及时向社会滚动发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失以及自

然灾害救助工作动态、成效、下一步安排等情况；灾情稳定后，应当及时评估、核定并按照规定发布自然灾害损失情况。

关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

## 5 应急响应

根据自然灾害的危害程度等因素，省减灾委设定 I、II、III、IV 4 个省级自然灾害救助应急响应等级。

### 5.1 I 级响应

#### 5.1.1 启动条件

在本省行政区域内，1 次灾害过程造成的损失符合下列条件之一的：

- (1) 死亡（含失踪）人数 50 人以上；
- (2) 紧急转移安置 15 万人以上；
- (3) 倒塌和严重损坏居民住房 8 万间或 2 万户以上；
- (4) 干旱灾害造成群众缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数 300 万人以上；
- (5) 省人民政府决定的其他事项。

#### 5.1.2 启动程序

灾害发生后，省减灾委办公室分析评估并确定灾情达到启动响应标准，提出启动 I 级响应建议，省减灾委主任决定启动 I 级

响应。

### 5.1.3 响应措施

省减灾委主任统一组织、领导、协调自然灾害救助工作，指导支持灾区自然灾害救助工作。省减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

(1) 省减灾委召开会议会商灾情，分析形势，研究部署抗灾救灾工作措施，对指导支持灾区抗灾救灾有关事项作出决定。

(2) 省减灾委各成员单位立即进入Ⅰ级响应状态，按照职责分工开展工作，并于每日11时前向省减灾委办公室报告本部门抗灾救灾工作情况。

(3) 省减灾委主任率工作组赶赴灾区指导开展抗灾救灾工作。

(4) 省民政厅向灾区紧急调拨救灾物资，指导灾区做好救灾款物的发放；公安、交通运输、铁路、民航、驻滇解放军、武警部队等部门和单位联合做好救灾物资运输保障工作。

(5) 省减灾委办公室收集、汇总灾情和抗灾救灾工作动态，组织开展灾情会商；按照有关规定，由省减灾委或省减灾委办公室举行新闻发布会对外发布灾情、灾区需求；编发灾情快报，报民政部 and 省委、省政府，并向省减灾委成员单位通报。

(6) 根据灾区申请和有关部门对灾情的初步评估，省财政

厅、民政厅及时下拨救灾应急资金，上报请求国家资金补助请示。

(7) 省减灾委统一协调和组织各级应急抢险救援队伍、驻滇解放军、武警部队、省公安边防总队、省公安消防总队等抢险救援力量赶赴灾区开展抗灾救灾工作。

(8) 省公安厅负责灾区社会治安、消防安全和道路交通应急管理等工作，协助做好灾区群众紧急转移安置。省发展改革委、农业厅、商务厅、粮食局保障市场供应和价格稳定。省工业和信息化委组织做好应急频率及无线电通信保障工作，组织协调救援装备、防护和消杀用品、医药等生产供应。省水利厅指导灾区水利工程修复、水利行业供水和乡镇应急供水工作。省住房城乡建设厅指导灾区做好市政公用基础设施排查抢修恢复和震损房屋应急评估等工作。省卫生计生委组织医疗卫生队伍赴灾区开展医疗救治、卫生防疫和心理援助等工作。省科技厅提供科技方面的综合咨询建议，协调适用于灾区救援的科技成果支持救灾工作。省测绘地信局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。省委宣传部、省新闻办和新闻出版广电局组织做好新闻宣传等工作。

(9) 省民政厅发布接受救灾捐赠公告，组织开展全省性救灾

捐赠活动；指导社会组织、志愿者等社会力量参与灾害救助工作。省外办协助做好救灾的涉外工作。省红十字会、慈善总会依法开展救灾募捐活动，参与救灾工作。

(10) 灾情稳定后，省减灾委组织开展灾害损失评估、核定，统一发布自然灾害损失情况；组织开展灾害社会心理影响评估，适时开展灾后心理援助。

(11) 省减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

#### 5.1.4 响应终止

救灾应急工作结束后，由省减灾委办公室提出建议，省减灾委主任决定终止Ⅰ级响应。

### 5.2 Ⅱ级响应

#### 5.2.1 启动条件

在本省行政区域内，1次灾害过程造成的损失符合下列条件之一的：

(1) 死亡（含失踪）人数30人以上、50人以下（不含本数，下同）；

(2) 紧急转移安置8万人以上、15万人以下；

(3) 倒塌和严重损坏居民住房5万间或1.25万户以上、8万间或2万户以下；

(4) 干旱灾害造成群众缺粮或缺水等生活困难，需政府救助

人数 200 万人以上、300 万人以下；

(5) 省人民政府决定的其他事项。

### 5.2.2 启动程序

灾害发生后，省减灾委办公室分析评估并确定灾情达到启动响应标准，提出启动Ⅱ级响应建议，省减灾委主任决定启动Ⅱ级响应。

### 5.2.3 响应措施

省减灾委主任领导或委托省减灾委副主任组织协调自然灾害救助工作，指导支持灾区自然灾害救助工作。省减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

(1) 省减灾委召开会议会商灾情，分析形势，研究部署抗灾救灾工作措施，对指导支持灾区抗灾救灾有关事项作出决定。

(2) 派出由省减灾委副主任带队的联合工作组赶赴灾区指导开展抗灾救灾工作。

(3) 省民政厅向灾区紧急调拨救灾物资，指导灾区做好救灾款物的发放；公安、交通运输、铁路、民航、驻滇解放军、武警部队等部门和单位联合做好救灾物资运输保障工作。

(4) 省减灾委办公室收集、汇总灾情和抗灾救灾工作动态，组织开展灾情会商；按照有关规定，由省减灾委或省减灾委办公室举行新闻发布会对外发布灾情、灾区需求；编发灾情快报，报

民政部和省委、省政府，并向省减灾委成员单位通报。

(5) 根据灾区申请和有关部门对灾情的初步评估，省财政厅、民政厅及时下拨救灾应急资金，上报请求国家资金补助请示。

(6) 省减灾委根据灾情需要，协调和组织各级应急抢险救援队伍、驻滇解放军、武警部队、省公安边防总队、省公安消防总队等抢险救援力量赶赴灾区开展抗灾救灾工作。

(7) 省发展改革委、农业厅、商务厅、粮食局保障市场供应和价格稳定。省工业和信息化委组织基础电信运营企业做好无线电应急频率协调工作，保障无线电救援通信台站正常运行，组织协调救援装备、防护和消杀用品、医药等生产供应。省水利厅指导灾区水利工程修复、水利行业供水和乡镇应急供水工作。省住房城乡建设厅指导灾区市政公用基础设施排查抢修恢复和震损房屋应急评估等工作。省卫生计生委组织医疗卫生队伍赴灾区开展医疗救治、卫生防疫和心理援助等工作。

(8) 省民政厅指导社会组织、志愿者等社会力量参与灾害救助工作。省红十字会、慈善总会依法开展救灾募捐活动，参与救灾工作。

(9) 灾情稳定后，省减灾委办公室组织开展灾害损失评估、核定，统一发布自然灾害损失情况；组织开展灾害社会心理影响



评估，根据需要组织开展灾后心理援助。

(10) 省减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

#### 5.2.4 响应终止

救灾应急工作结束后，由省减灾委办公室提出建议，省减灾委主任决定终止Ⅱ级响应。

### 5.3 Ⅲ级响应

#### 5.3.1 启动条件

在本省行政区域内，1次灾害过程造成的损失符合下列条件之一的：

(1) 死亡（含失踪）人数15人以上、30人以下；

(2) 紧急转移安置2万人以上、8万人以下；

(3) 倒塌和严重损坏居民住房1万间或2500户以上、5万间或1.25万户以下；

(4) 干旱灾害造成群众缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数100万人以上、200万人以下；

(5) 省人民政府决定的其他事项。

#### 5.3.2 启动程序

灾害发生后，省减灾委办公室分析评估并确定灾情达到启动响应标准，提出启动Ⅲ级响应建议，省减灾委副主任、省减灾委办公室主任（省民政厅厅长）决定启动Ⅲ级响应。

### 5.3.3 响应措施

省减灾委副主任、省减灾委办公室主任组织协调自然灾害救助工作，指导支持灾区自然灾害救助工作。省减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

(1) 组织有关部门共同听取灾区情况汇报，了解灾区各级政府的灾害救助能力和需求；组织召开省减灾委有关成员单位参与的灾情会商会议，分析形势，落实对灾区的抗灾救灾支持措施。

(2) 派出由省民政厅厅级领导带队，有关部门参加的联合工作组赶赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，协助灾区开展抗灾救灾工作；根据灾情需要派出省级灾害救援队。

(3) 根据灾情发展、灾区需求和申请，省财政厅、民政厅及时下拨省级自然灾害生活救助资金，上报请求国家资金补助请示。省民政厅向灾区调拨救灾物资，协调铁路、交通运输等部门做好救灾物资运输的各项保障工作。省卫生计生委指导灾区做好医疗救治、卫生防疫和心理援助等工作。

(4) 省减灾委办公室收集、汇总灾情和抗灾救灾工作动态，编发灾情快报，报民政部 and 省委、省政府，并向省减灾委成员单位通报。

(5) 省民政厅指导社会组织、志愿者等社会力量参与灾害救助工作，向社会和新闻媒体公布灾情及抗灾救灾工作情况。

(6) 灾情稳定后，省减灾委办公室指导受灾州、市人民政府组织开展灾害损失评估、核定，统一上报、发布自然灾害损失情况；开展灾害社会心理影响评估，根据需要组织开展灾后心理援助。

(7) 省减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

#### 5.3.4 响应终止

救灾应急工作结束后，由省减灾委办公室提出建议，省减灾委副主任、省减灾委办公室主任决定终止Ⅲ级响应。

### 5.4 IV级响应

#### 5.4.1 启动条件

在本省行政区域内，1次灾害过程造成的损失符合下列条件之一的：

(1) 死亡（含失踪）人数5人以上、15人以下；

(2) 紧急转移安置0.5万人以上、2万人以下；

(3) 倒塌和严重损坏居民住房3000间或800户以上、1万间或2500户以下；

(4) 干旱灾害造成群众缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数50万人以上、100万人以下；

(5) 省人民政府决定的其他事项。

#### 5.4.2 启动程序

灾害发生后，省减灾委办公室分析评估并确定灾情达到启动响应标准，提出启动Ⅳ级响应建议，省减灾委办公室专职副主任（省民政厅分管副厅长）决定启动Ⅳ级响应。

#### 5.4.3 响应措施

省减灾委办公室专职副主任组织协调自然灾害救助工作，指导支持灾区自然灾害救助工作。省减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）省民政厅进入紧急状态，实行 24 小时值班，与省减灾委成员单位联系，沟通灾害信息；商有关部门落实对灾区的抗灾救灾支持措施。

（2）省民政厅派出救灾现场工作队赶赴灾区，核查灾情，掌握灾区政府救助能力和灾区需求，指导灾区开展救灾工作。

（3）省减灾委办公室收集、汇总灾情和抗灾救灾工作动态，编发灾情快报，报民政部和省委、省政府，并向省减灾委成员单位通报。

（4）根据灾情发展、灾区需求和申请，省财政厅、民政厅及时下拨省级自然灾害生活救助资金，上报请求国家资金补助请示。

（5）根据灾区需求，省民政厅向灾区调拨救灾物资。省卫生计生委指导灾区做好医疗救治和卫生防疫等工作。

(6) 灾情稳定后，受灾州、市人民政府组织开展灾情评估工作，将评估结果报送省减灾委。省减灾委办公室组织核定并统一发布自然灾害损失情况。

(7) 省减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

#### 5.4.4 响应终止

救灾应急工作结束后，由省减灾委办公室提出建议，省减灾委办公室专职副主任决定终止Ⅳ级响应。

## 6 灾后救助和恢复重建

### 6.1 过渡期生活救助

6.1.1 启动省级救灾应急响应的自然灾害，由省减灾委办公室组织有关部门、专家及灾区各级民政部门评估灾区过渡期生活救助需求情况。

6.1.2 受灾地区县级政府应当在确保群众安全的前提下，采取就地安置与异地安置、集中安置与分散安置、政府安置与自行安置等方式，对受灾人员进行过渡期安置；加强对过渡期安置点的管理，确保安置点安全无事故。

6.1.3 省财政厅、民政厅及时拨付过渡期生活救助资金。省民政厅指导灾区政府做好过渡期救助人员的核定、救灾款物发放等工作；灾区县级民政部门要做好过渡期安置群众基本生活物资和生活救助经费发放工作。

6.1.4 省民政厅、财政厅监督检查灾区过渡期生活救助政策和措施的落实，定期通报灾区救助工作情况，过渡期生活救助工作结束后组织人员开展绩效评估。

## 6.2 冬春救助

自然灾害发生后的当年冬季、次年春季，受灾地区政府为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。

6.2.1 各级民政部门按照民政部冬春生活救助工作要求，适时开展冬春期间受灾群众生活困难状况调查评估，核实基本生活困难需救助对象，建立受灾群众冬春期间需政府救助工作一览表；省民政部门组织有关部门和专家赴灾区开展受灾群众生活困难状况评估。

6.2.2 受灾地区县级民政部门应当在每年10月底前统计、评估本行政区域受灾人员当年冬季、次年春季的基本生活救助需求，核实救助对象，编制工作台账，制定救助工作方案，经本级政府批准后组织实施，并报上一级民政部门备案。

6.2.3 结合调查评估情况，省民政厅、财政厅向民政部、财政部上报冬春救助补助资金请示；联合下拨救助资金，专项用于帮助解决冬春期间受灾群众吃饭、穿衣、取暖等基本生活困难。

6.2.4 受灾地区县级民政部门通过开展社会捐助、对口支

援、集中采购等方式，解决受灾群众的过冬口粮、衣被和取暖等问题；发展改革、财政等部门组织落实以工代赈、灾歉减免政策，粮食部门确保粮食供应。

6.2.5 受灾群众生活救助补助款物的发放要公开、公平、公正，及时向社会公示使用情况，接受社会监督，确保受灾群众冬春生活救助补助款物及时、足额发放到位。

6.2.6 省民政厅、财政厅对冬春生活救助绩效进行评估，并将评估结果上报民政部、财政部。

### 6.3 倒损住房恢复重建

6.3.1 自然灾害结束后，受灾地区政府应当组织有关部门立即核查灾情，建立因灾倒损房屋一览表。省直有关部门应当组织专家赴灾区开展灾情评估，核定灾情损失。

6.3.2 因灾倒损住房恢复重建应当遵循恢复重建与防灾减灾相结合，政府主导与社会参与相结合，生产自救与国家支持、对口帮扶相结合，就地恢复重建与异地新建相结合，尊重群众意愿与受灾户自建为主相结合的原则；重建规划和房屋设计要因地制宜确定方案，科学安排项目选址，合理布局，避开地震断裂带、地质灾害隐患点、泄洪通道等，提高抗灾设防能力，确保安全。

6.3.3 因灾倒损住房恢复重建由受灾地区县级政府负责组

织实施。建房资金通过政府救助、社会互助、邻里帮工、以工代赈、贷款优惠、政策扶持等多种途径解决。各级政府有关部门对灾后恢复重建要简化手续，特事特办，并积极提供物资、技术和人力等方面的支持。

6.3.4 省财政厅、民政厅根据灾区倒损住房恢复重建补助资金申请，结合房屋倒损情况评估结果，按照我省倒损住房恢复重建资金补助标准，下达倒损住房恢复重建补助资金。

6.3.5 省住房城乡建设厅负责倒损住房恢复重建的技术支持和质量监督等工作。测绘地信部门负责灾后恢复重建的测绘地理信息保障服务工作。其他有关部门按照各自职责，做好重建规划、选址，制定优惠政策，支持做好住房重建工作。

6.3.6 省发展改革、教育、民政、财政、住房城乡建设、交通运输、农业、水利、卫生计生、新闻出版广电等部门要统筹做好灾区学校、福利院、卫生院等公益设施，以及电力、供排水、交通运输、农业、水利、通信、广播电视等设施的恢复重建工作。

6.3.7 因灾倒损住房恢复重建结束后，由省直有关部门组成工作组，采取实地调查、抽样调查等方式，对住房恢复重建补助资金管理等工作开展绩效评估，并将评估情况报民政部、财政部和省人民政府。



## 7 保障措施

### 7.1 资金保障

7.1.1 根据《中华人民共和国预算法》《自然灾害救助条例》《自然灾害生活救助资金管理办法》《云南省自然灾害救助规定》和《云南省救灾资金管理办法》等政策法规，省财政安排省本级救灾预算资金，并按照“救灾工作分级负责、救灾资金分级负担，以地方为主”的原则，建立和完善省、州市、县三级救灾资金分担机制，督促各级政府加大救灾资金投入力度。

7.1.2 省人民政府根据经济社会发展水平、自然灾害生活救助成本、物价变动、居民生活水平实际状况等因素适时调整救助政策和有关补助标准，使救助政策和有关补助标准与经济社会发展水平相适应。

7.1.3 省民政厅综合考虑上年度救灾资金支出和本年度灾害趋势预测等因素，提出省本级当年救灾资金预算计划。省财政厅综合考虑上级专项灾害补助、有关部门灾情预测和上年度实际支出等因素，合理安排省级救灾预算资金，专项用于帮助解决灾区受灾群众的基本生活救助。

7.1.4 省发展改革委根据全省经济社会发展状况和严重受灾地区恢复生产生活需要，制定灾区重建总体规划，倾斜安排灾区省级救灾建设项目，帮助灾区做好灾后恢复重建工作。

7.1.5 县级以上政府应当将自然灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金保障机制，将自然灾害救助资金、自然灾害救助工作经费、救灾物资保障等经费纳入本级财政预算。救灾预算资金不足时，各级政府通过预备费保障受灾群众生活救助需要。

7.1.6 各级民政部门和慈善组织适时组织开展接收救灾捐赠，多方筹集社会资金帮助灾区开展灾害救助和恢复重建工作。

## 7.2 物资保障

7.2.1 按照“统筹规划、规模适度、标准统一”的原则，建设符合我省实际的救灾物资储备体系。各州、市人民政府和自然灾害多发、易发地区的县级政府应当根据自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况，按照“布局合理、规模适度”的原则，设立救灾物资储备库（点）。救灾物资储备库（点）建设应统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面的需要。逐步推进贫困、多灾、边远、道路通达条件差的乡镇救灾物资储备点建设，实现就地、就近、快速调运救灾物资，保障救助需要。

7.2.2 制定救灾物资储备规划，合理确定储备品种和规模；建立健全救灾物资采购和储备制度，每年根据应对重大自然灾害的要求储备必要物资。按照“实物储备、能力储备和协议储备相结合”的原则，建立救灾物资生产厂家名录，健全应急采购和供

货机制。

7.2.3 建立健全救灾物资紧急调拨制度，完善物资出入库手续。省级救灾物资由省减灾委统一调运和使用，必要时统筹安排调运全省救灾储备物资。各地、有关部门应当准确掌握本地本部门应急救援物资的储备数量和分布情况，做到灾情发生后能及时调运。

7.2.4 制定完善云南省救灾物资质量技术标准、储备库建设和管理标准，建立完善全省救灾物资储备管理信息系统。建立健全应急救援物资储备、综合调度、重要物资政府监管、紧急生产、租用征用的机制。

7.2.5 建立健全救灾物资快速运输制度，公安、交通运输、铁路、民航等部门和单位应开辟救灾物资运输绿色通道，保障救灾物资以最快速度运往灾区。经省人民政府批准或其授权的主管部门批准，凭有关证明对运送救灾物资的车辆免收路桥通行费用。

7.2.6 建立健全救灾物资调运军地联动机制。省级启动 I 级、II 级应急响应的灾害，需运送大批量救灾物资时，采取部队官兵搬运、部队车辆运输、警车开道等方式，保障物资最快运抵灾区。

### 7.3 交通、通信和信息保障

7.3.1 在自然灾害应急救助过程中，公安和交通管理部门根据需要可决定对灾区全境和部分地区实行交通管制；重灾地区或危险区域实行交通管制后，转移出来的受灾群众不得返回原居住地，其他人员未经允许不得进入危险区域；灾情缓解或危险解除后，由灾区公安、交通管理部门宣布解除交通管制。灾区公安、交通管理部门要及时将灾区的道路交通情况和实行交通管制后的有关情况向当地政府和上级部门提交书面报告。

7.3.2 省通信管理部门应协调通信运营单位依法保障灾情传送的畅通。自然灾害救助信息网络应以公用通信网为基础，合理建设灾害信息专用通信网络，确保信息畅通。

7.3.3 依托国家环境与灾害卫星空间技术监测预报系统，采用卫星电话、无线对讲机及其他自建的集群通信装备，为减灾救灾工作提供快速的灾情信息数据，提高全省灾害监测、预报和评估能力。

7.3.4 加强省级灾情管理系统建设，形成覆盖省、州市、县、乡四级的救灾通信网络，确保各级政府及有关部门及时准确掌握重大自然灾害信息。

7.3.5 充分利用现有资源、设备，完善灾情和数据共享平台，实现部门间灾害信息数据共享。

#### 7.4 救灾装备和设施保障

7.4.1 省直有关部门应配备救灾管理工作必需的技术装备和设备。县级以上政府要建立健全自然灾害救助应急指挥技术支撑系统，并为自然灾害救助工作提供必要的交通、通信等设备。

7.4.2 县级以上政府应当根据当地自然灾害发生和居民人口数量及分布等情况，利用现有公园、广场、体育场馆等公共设施，统筹规划建设或设立应急避难场所，并设置明显标志。

## 7.5 人力资源保障

7.5.1 加强全省自然灾害应急救援队、灾害现场工作队和抗灾救灾专业队伍建设，建立健全与驻滇解放军、武警部队、公安、消防等专业救援队伍的联动机制，提高全省应对自然灾害的能力。

7.5.2 完善军地一体化的救灾指挥协调机制，实现军地灾情信息共享。重特大自然灾害发生后，由省人民政府成立抗灾救灾指挥部，统一指挥、调度军地救灾力量。

7.5.3 加大灾害信息员培训力度，建立健全覆盖省、州市、县、乡、村五级的灾害信息员队伍。村（居）民委员会和企事业单位应当设立专职或兼职灾害信息员。

7.5.4 支持、培育发展有关社会组织和志愿者队伍，鼓励和引导其在救灾工作中发挥积极作用。

## 7.6 社会动员保障

7.6.1 完善救灾捐赠管理有关政策法规，建立健全社会捐赠动员机制、运行机制、监督管理机制，规范救灾捐赠的组织发动、款物接收、统计、分配、使用、公示反馈等各个环节的工作。

7.6.2 建立和完善省内非灾区支援灾区、轻灾区支援重灾区的救助对口支援机制。健全与有关省、市的对口支援机制，加强与有关省、市的沟通协调，积极争取多方支持。

## 7.7 科技保障

7.7.1 组织民政、国土资源、环境保护、交通运输、农业、林业、水利、卫生计生、安全监管、测绘地信、地震、气象等方面专家及高等院校、科研院所等单位专家开展灾害风险调查，编制全省自然灾害风险区划图，制定有关技术和管理标准。

7.7.2 支持和鼓励高等院校、科研院所、企事业单位和社会组织开展灾害有关领域的科学研究和技术开发，建立合作机制，鼓励防灾减灾救灾政策理论研究。

## 7.8 宣传、培训和演练

7.8.1 各级政府应广泛组织开展防灾减灾宣传教育，宣传自然灾害预防、避险、自救、互救等知识，提高公民的防灾避险意识和自救互救能力。

7.8.2 定期或不定期组织开展政府分管领导、灾害管理人

员、各类专业应急救援队伍、社会组织和志愿者队伍的培训，提高应对突发性自然灾害的管理水平和处置能力。

7.8.3 在全省范围内，建立灾害应急救援训练基地及救援资源共享联动机制，县级以上政府依托各类专业应急救援培训基地，组织各类应急救援队伍定期开展不同规模、不同专业、形式多样、多种救援力量共同参加的灾害应急救援培训演练，检验、锻炼、提高应急救援队伍应急准备、快速反应和高效指挥的能力。

7.8.4 县级政府根据本地灾害特点，组织本行政区域机关、学校、企事业单位、社区、村委会，每年开展1次以上的防灾应急小型演习，提高基层单位应急准备、指挥、响应和处置能力。

7.8.5 积极开展综合减灾示范社区创建活动，落实社区各项减灾措施，提高社区抵御各类灾害风险的能力。

## 8 附则

### 8.1 救助款物监管

建立健全监察、审计、财政、民政、金融等部门参加的救灾专项资金监管协调机制。各级民政、财政部门对救灾资金管理使用，特别是基层发放工作进行专项检查，跟踪问效。有关部门要积极配合监察、审计部门对救灾款物和捐赠款物的管理使用情况进行监督检查。

### 8.2 奖励与责任

对在自然灾害救助工作中作出突出贡献的先进集体和个人，按照有关规定给予表彰和奖励；对在自然灾害救助工作中违反法律法规规章的有关单位和人员，依照《中华人民共和国突发事件应对法》《自然灾害救助条例》和《云南省突发事件应对条例》《云南省自然灾害救助规定》《云南省人民政府突发公共事件总体应急预案》等有关规定处理。

### 8.3 预案更新与管理

本预案实施后，省减灾委办公室（省民政厅）适时召集有关部门和专家进行评估，视情况变化作出相应修改后报省人民政府审批。各级政府的自然灾害应急救助综合协调机构应根据本预案修订本地自然灾害救助应急预案。

### 8.4 预案解释

本预案由省减灾委办公室（省民政厅）负责解释。

### 8.5 预案生效时间

本预案自印发之日起施行。

---

抄送：省委各部委，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，云南省军区。  
滇中新区管委会。

---

云南省人民政府办公厅

2016年8月31日印发

